



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA PODNIKATELSKÁ
ÚSTAV FINANCÍ

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT
INSTITUTE OF FINANCES

ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ ZVOLENÉ OBCE

EVALUATION OF THE ECONOMY OF THE SELECTED MUNICIPALITY

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE
BACHELOR'S THESIS

AUTOR PRÁCE
AUTHOR

ZDENĚK MICEK

VEDOUCÍ PRÁCE
SUPERVISOR

Ing. MARTIN PERNICA, Ph.D.

BRNO 2014

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Micek Zdeněk

Účetnictví a daně (6202R049)

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č.111/1998 o vysokých školách, Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně a Směrnicí děkana pro realizaci bakalářských a magisterských studijních programů zadává bakalářskou práci s názvem:

Zhodnocení hospodaření zvolené obce

v anglickém jazyce:

Evaluation of the Economy of the Selected Municipality

Pokyny pro vypracování:

Úvod

Vymezení problému a cíle práce

Teoretická východiska práce

Analýza problému a současné situace

Vlastní návrhy řešení, přínos návrhů řešení

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

Seznam odborné literatury:

HAMERNÍKOVÁ, B., A. MAAYTOVÁ a kol. Veřejné finance. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-497-0.

LAJTKEPOVÁ, E. Veřejné finance. 2. aktual. a rozš. vyd. Brno: CERM, 2009. ISBN 978-80-7204-618-8.

NAHODIL, F. a kol. Veřejné finance v České republice. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-162-5.

PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. aktual. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-6373-6.

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Martin Pernica, Ph.D.

Termín odevzdání bakalářské práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2013/2014.

L.S.

prof. Ing. Mária Režňáková, CSc.
Ředitel ústavu

doc. Ing. et Ing. Stanislav Škapa, Ph.D.
Děkan fakulty

V Brně, dne 27.05.2014

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá hospodařením obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013. Teoretická část práce vymezuje postavení obcí v České republice, rozpočtovou skladbu, rozpočtovou soustavu včetně rozpočtu obce. Analytická část obsahuje základní údaje o obci Horní Újezd, dále se zabývá analýzou rozpočtu obce, tedy porovnáním jeho příjmů a výdajů za poslední čtyři roky hospodaření. Třetí část obsahuje návrhy na zlepšení hospodaření této obce.

Abstract

The Bachelor's thesis deals with the municipality economy of Horní Újezd in 2010 – 2013. The theoretical part of the thesis defines the status of the municipalities in the Czech Republic, budget structure and budgetary system including the municipal budget. The analytical part of the thesis contains the basic data of Horní Újezd. Further it deals with the budget analysis of municipality, it means the comparison of its incomes and expenses for the last four economy years. The third part includes the proposals for economy improvement of this municipality.

Klíčová slova

obec, rozpočtová skladba, rozpočtová soustava, rozpočet, hospodaření obce, příjmy, výdaje

Key words

municipality, budget structure, budgetary system, budget, municipality of management, incomes, expenditures

Bibliografická citace

MICEK, Z. *Zhodnocení hospodaření zvolené obce*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, Fakulta podnikatelská, 2014. 92 s. Vedoucí bakalářské práce Ing. Martin Pernica, Ph.D.

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a zpracoval jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušil autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 27. května 2014

.....

podpis studenta

Poděkování

Děkuji vedoucímu mé bakalářské práce Ing. Martinovi Pernicovi, Ph.D. za cenné připomínky, rady a odborné vedení při zpracování této bakalářské práce. Dále děkuji paní starostce Ivě Durdové za ochotu a pomoc při poskytování potřebných informací.

OBSAH

ÚVOD.....	10
CÍL A METODIKA PRÁCE	12
POUŽITÉ VĚDECKÉ METODY	12
1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE.....	14
1.1 OBEC.....	14
1.1.1 Charakteristika obce	14
1.1.2 Působnost obce.....	15
1.1.3 Postavení obcí v České republice	17
1.1.4 Orgány obce	17
1.2 MAJETEK OBCE	21
1.2.1 Nabytí majetku.....	22
1.2.2 Hospodaření s majetkem	22
1.3 ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA V ČR.....	23
1.3.1 Soustava veřejných rozpočtů	24
1.3.2 Rozpočtový výhled územně samosprávných celků.....	24
1.3.3 Rozpočtové provizorium územně samosprávných celků.....	24
1.3.4 Rozpočtové zásady územně samosprávných celků	24
1.3.5 Rozpočtový proces územně samosprávných celků.....	25
1.4 ROZPOČTOVÁ SKLADBA ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ.....	26
1.4.1 Odpovědnostní hledisko (kapitolní, organizační).....	27
1.4.2 Druhové hledisko.....	27
1.4.3 Odvětvové hledisko	27
1.4.4 Konsolidační hledisko	28
1.5 ROZPOČET OBCE.....	28
1.5.1 Rozpočet jako decentralizovaný peněžní fond.....	29
1.5.2 Rozpočet jako bilance.....	29
1.5.3 Rozpočet jako finanční plán	29
1.5.4 Rozpočet jako nástroj rozpočtové politiky a řízení veřejného sektoru	29
1.6 OBSAH ROZPOČTU	30
1.6.1 Příjmy obce.....	30
1.6.2 Výdaje obce	33
2 ANALYTICKÁ ČÁST	35
2.1 CHARAKTERISTIKA OBCE HORNÍ ÚJEZD.....	35
2.1.1 Základní údaje dle Registru ekonomických subjektů.....	35
2.1.2 Poloha obce a historie.....	35
2.1.3 Obyvatelstvo	36
2.1.4 Zdravotní a školská zařízení.....	37
2.1.5 Doprava.....	37
2.1.6 Podnikatelské subjekty a služby.....	37
2.1.7 Kultura v obci a sport.....	37
2.1.8 Informace pro občany.....	38
2.2 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA OBCE	38
2.2.1 Zastupitelstvo.....	38

2.3	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE HORNÍ ÚJEZD	39
2.3.1	<i>Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2010</i>	39
2.3.2	<i>Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2011</i>	40
2.3.3	<i>Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2012</i>	41
2.3.4	<i>Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2013</i>	42
2.3.5	<i>Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 – 2013</i>	43
2.3.6	<i>Příjmy rozpočtu obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013</i>	45
2.3.7	<i>Daňové příjmy</i>	47
2.3.8	<i>Nedaňové příjmy</i>	53
2.3.9	<i>Kapitálové příjmy</i>	54
2.3.10	<i>Přijaté dotace</i>	55
2.3.11	<i>Výdaje rozpočtu obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013</i>	58
2.3.12	<i>Běžné výdaje</i>	59
2.3.13	<i>Kapitálové výdaje</i>	63
2.4	SWOT ANALÝZA OBCE	64
2.5	ZHODNOCENÍ SITUACE	65
3	NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE	66
3.1	ZVÝŠENÍ PŘÍJMŮ	67
3.1.1	<i>Daň z nemovitostí (od 1. ledna 2014 daň z nemovitých věcí)</i>	67
3.1.2	<i>Zvýšení místních poplatků</i>	68
3.1.3	<i>Pronájem budov</i>	71
3.2	OPTIMALIZACE VÝDAJŮ	73
3.2.1	<i>Snížení neinvestičních dotací církvím a neziskovým organizacím</i>	73
3.2.2	<i>Snížení počtu zastupitelů</i>	73
	ZÁVĚR	75
	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	76
	SEZNAM ZKRATEK A POUŽITÝCH SYMBOLŮ	79
	SEZNAM TABULEK	80
	SEZNAM GRAFŮ	81
	SEZNAM OBRÁZKŮ	81
	SEZNAM PŘÍLOH	81

ÚVOD

„Lidé to jsou, kdo tvoří obec, nikoli zdi.“

Thúkýdidés

Vesnice, městyse, města, statutární města, hlavní město... Je jedno, jak se místo, kde žijí lidé své životy, pojmenuje. I když se v posledních letech přesouvají lidé za prací spíše do měst, je i tak mezi námi velké množství těch, kteří by život na vesnici nevyměnili za nic na světě. Ti, kteří žijí na určitém „místě k životu“ tvoří obec. Pokud se tyto obce spojí na určitém území, vytvoří kraj a pokud se spojí i tyto kraje, vytvoří náš stát – Českou republiku.

Tato bakalářská práce se zabývá zhodnocením hospodaření obce Horní Újezd v časové řadě čtyř let. Jelikož jsem občanem této obce od svého narození, zajímalo mě, jak obec nakládá s příjmy, které plynou do obecního rozpočtu především od nás – občanů.

Nejvýznamnější mezníkem pro všechny obce v České republice je rok 1989. Od tohoto roku získávají obce majetek do svého vlastnictví a mají právo s ním hospodařit. Dalším důležitým datem je rok 2012. V tomto roce došlo ke schválení novely zákona o rozpočtovém určení daní, která vstupuje v platnost od 1. ledna 2013. Od tohoto data se navýšily podíly jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daní z příjmů s výjimkou Prahy, Brna, Plzně a Ostravy.

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese veškerou odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec tvoří územní celek, jenž je vymezen hranicí území obce a pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání také veřejný zájem [1].

Předložená bakalářská práce je rozdělena na tři části. Na teoretickou, analytickou a návrhovou část.

První, **teoretická část**, vymezuje základní pojmy, pravomoci obce, orgány obce, obecní majetek, jeho kontrolu a hospodaření s ním. Dále je uvedena rozpočtová soustava, rozpočtová skladba a proces sestavování rozpočtu. Jsou zde také definovány příjmy a výdaje obecního rozpočtu.

Analytická část obsahuje základní charakteristiku obce Horní Újezd a organizační strukturu obecního úřadu. Největší podíl v této části má však analýza rozpočtů v letech 2010 – 2013. Jsou zde analyzovány jednotlivé příjmy a výdaje, především pak jejich vývoj v čase.

Poslední částí bakalářské práce je **návrhová část**, kde se pokusím navrhnout opatření, která povedou ke zlepšení hospodaření obce.

Podkladem pro zhodnocení hospodaření obce byly návrhy rozpočtů, závěrečné účty obce, vyhlášky a nařízení vydávané Obecním úřadem v Horním Újezdě a usnesení ze zasedání zastupitelstva obce.

CÍL A METODIKA PRÁCE

Hlavním cílem této bakalářské práce je navrhnout opatření či doporučení, která povedou ke zlepšení hospodaření obce Horní Újezd, tj. ke zvýšení rozpočtových příjmů a k optimalizaci rozpočtových výdajů.

Použité vědecké metody

Pro dosažení hlavního cíle je zapotřebí nejprve nastudovat potřebnou literaturu a také provést důkladnou studii závěrečných zpráv obce Horní Újezd a vyhlášek nebo nařízení vydávané obecním úřadem. Metodou deskripce je zpracována teoretická část práce.

Ke splnění výše uvedeného hlavního cíle budou použity v analytické části práce následující metody:

- analýza,
- komparace,
- indukce a dedukce,
- SWOT analýza a
- syntéza.

Metoda analýzy je použita při rozboru rozpočtových příjmů a výdajů obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013, tj. jejich rozkládání a následná komparace v jednotlivých letech, jejich vývoj v čase a procentuální podíl na celkových finančních prostředcích. Také uvádím důsledky a příčiny tohoto vývoje. V úvodu analytické části je provedena analýza skutečného a schváleného rozpočtu a jeho procentuální plnění. Následuje analýza skutečných příjmů, která je realizována dle příjmových tříd, tj. příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Stejně tak je tomu i u výdajových tříd, tj. v členění na běžné a kapitálové výdaje. Jednotlivé třídy jsou pak následně ještě rozděleny do seskupení položek, podseskupení položek a položek.

V bakalářské práci jsem také využil metody indukce a dedukce. Tyto metody jsou použity při prozkoumání hospodaření obce Horní Újezd. Metoda indukce mi napomohla

vyvodit obecné závěry na základě poznatků o jednotlivostech. Za pomoci dedukce jsem pak vyvodil konkrétní závěry.

Další analýzou bakalářské práce je použití SWOT analýzy obce. Za pomoci této analýzy dokáží přehledně identifikovat silné a slabé stránky obce ve vztahu k příležitostem a hrozbám. Název této metody vychází z počátečních písmen anglických slov strengths (silné stránky), weaknesses (slabé stránky), opportunities (příležitosti) a threats (hrozby). Díky SWOT analýze dokáží najít problematické oblasti a komplexně vyhodnotit fungování obce [2].

Při stručném zhodnocení hospodaření obce v závěru analytické části jsem využil metodu syntézy. Tato metoda mi napomohla sumarizovat všechny doposud získané poznatky.

Pro tvorbu obecních rozpočtů jsou z hlediska regulace a metodiky stanovena pravidla, která najdeme zejména v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) a v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE

V této části bakalářské práce jsou definovány pojmy: obec, orgány obce a jejich pravomoci, majetek obce, rozpočtová soustava, rozpočtová skladba, rozpočet obce a obsah rozpočtu, tj. rozpočtové příjmy a rozpočtové výdaje. Teoretická část bakalářské práce vychází z odborné literatury, internetových zdrojů a příslušných zákonů.

1.1 Obec

V České republice je základním územním samosprávným společenstvím občanů obec. Obec má vlastní majetek, se kterým hospodaří, je veřejnoprávní korporací a tvoří územní celek, který je vytyčen hranicemi území obce. Obec, která má více jak 3 tisíce obyvatel se stává městem (na základě rozhodnutí předsedy Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády) [3].

Obec má právo i povinnost zvelebovat svůj obecní majetek, zabezpečovat pro své obyvatelstvo veřejné statky, brát ohledy na místní preference, zájmy obyvatel a na místní zvláštnosti a snažit se podporovat rozvoj spolupráce s jinými obcemi, kraji nebo jinými subjekty [4].

1.1.1 Charakteristika obce

Obce lze charakterizovat územím (jedno nebo více katastrálních území), obyvateli žijícími v obci a vlastním majetkem, se kterým může disponovat v rámci samosprávných činností [4].

Základem společnosti je z hlediska historie obec, která sdružuje občany, mající na jejím území bydliště. Obec jakožto základní samosprávní celek je zároveň i samostatným ekonomickým subjektem, který má:

- vlastní majetek, se kterým hospodaří,
- vlastní finanční prostředky a
- sestavuje svůj rozpočet [5].

1.1.2 Působnost obce

Obce plní následující funkce podle zákona o obcích:

- a) vlastní samosprávnou funkci, v České republice se jedná o tzv. samostatnou působnost obce v záležitostech, o kterých rozhoduje samostatně. Má zákonem upravené určité pravomoci,
- b) přenesené funkce, v České republice se jedná o tzv. přenesenou působnost, kterou obce vykonávají v rámci státní správy. Tyto činnosti jsou vykonávány výkonnými orgány obce a jsou kontrolovány a podřízeny orgánům státní správy [6].

Samostatná působnost obce

Obec spravuje své záležitosti samostatně. Vyžaduje-li to ochrana zákona, mohou však zasahovat do samostatné působnosti orgány krajů nebo státní orgány, a to jen způsobem, který stanovuje zákon. Míru samostatné působnosti lze omezit pouze zákonem, veškeré kompetence ve věcech samostatné působnosti připadají zastupitelstvu obce. Do samostatné působnosti obce náleží veškeré záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejich obyvatel. Vybrané věci může svěřit obcím do samostatné působnosti některý zákon. Výjimkou jsou případy, kdyby se jednalo o věci zákonem svěřené krajům nebo pokud by se jednalo o přenesenou působnost [7].

V zákonech je samostatná působnost obcí vymezena příkladným výčtem a dále jako péče a vytváření podmínek pro uspokojování potřeb svých občanů v souladu s místními zvyklostmi, především v uspokojování potřeb v oblasti rozvoje bydlení, dopravy a spojů, výchovy a vzdělání, ochrany veřejného pořádku apod. Může se jednat např. o:

- tvorba rozpočtu obce,
- hospodaření obce a závěrečný účet obce,
- vyhlášení místního referenda,
- zřízení obecní policie,
- ukládání pokut za správní delikty,
- zřizování právnických osob obce a účast obce v právnických osobách,
- zřizování organizačních složek obce atd. [8].

Podle zvláštních zákonů lze do samostatné působnosti obce zařadit:

- zřizování předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol, zařízení jimi sloužících a jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečení požární ochrany v obci,
- ochrana veřejného zdraví,
- ochrana před alkoholismem a zřizování zdravotnických zařízení,
- místní poplatky atd. [8].

Přenesená působnost

Pokud byl orgánům obce svěřen výkon státní správy, jedná se o přenesenou působnost, tzn., že obce vykonávají tyto činnosti jménem státu a plní jeho úkoly. Obce získávají za tyto výkony příspěvky ze státního rozpočtu. Přenesenou působnost vykonává většinou obecní úřad [7].

Dle přenesené působnosti rozeznáváme následující kategorie obcí:

- obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem a
- obce s rozšířenou působností [6].

U obcí s výkonem přenesené působnosti se může jednat např. o tyto činnosti:

- spravují vodní toky,
- jsou protipovodňovým orgánem a orgánem ochrany životního prostředí a ovzduší,
- rozhodují o místních a účelových komunikacích atd. [8].

U obcí s pověřeným osobním úřadem se může jednat např. o tyto činnosti:

- rozhodování o peněžité nebo nepeněžité dávky nebo půjčky,
- zajišťují všechny druhy voleb, např. do Parlamentu České republiky, do Evropského parlamentu apod.,
- povolují odběr a hospodaření s vodami atd. [8]

U obcí s rozšířenou působností se může jednat např. o tyto činnosti:

- veškeré činnosti obcí s pověřeným osobním úřadem,
- vedení evidence obyvatel
- vedení registru obyvatel,
- vydávání občanských průkazů, cestovních dokladů a řidičských průkazů,
- péče o zdravotně postižené a nepřízpůsobivé občany,
- živnostenský úřad,
- dávky, sociální služby a sociálně právní ochrana dětí,
- jsou orgánem v rozhodování na úseku myslivosti a rybářství atd. [8].

1.1.3 Postavení obcí v České republice

Postavení obcí je dáno Ústavou ČR a zákonem o obcích. Obec je veřejnoprávní korporace, rozkládající se na jednom nebo více katastrálních území. Podle těchto území se dělí na části. Na základě výsledků místního referenda se mohou obce slučovat nebo rozdělovat. V České republice je každá obec zahrnuta do správního obvodu okresu a do územního obvodu vyššího územního samosprávného celku, tj. kraje. Dle zákona o obcích rozlišujeme tyto druhy obcí:

- obce, které nejsou městy,
- města, která získala statut města, mají počet obyvatel převyšující 3 000,
- městyse,
- statutární města a
- hlavní město Praha a jeho městské části [4].

1.1.4 Orgány obce

Orgány obce jsou vymezeny zákonem o obcích. Orgány spravující obec členíme na volené, výkonné a poradní a kontrolní. Navíc musíme rozlišovat, zda daný orgán plní funkci v přenesené nebo samostatné působnosti [9].

Orgánem, spravující obec samostatně, je zastupitelstvo. Dalšími orgány jsou rada obce, obecní úřad, starosta a zvláštní orgány obce [8].

Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo je voleno občany obce a skládá se ze zastupitelů. Počet zastupitelů je dán velikostí územního obvodu a především pak počtem obyvatel [3].

Ve věcech patřících do samostatné působnosti má hlavní pravomoci zastupitelstvo obce. Rozhoduje tedy ve všech samosprávných záležitostech mimo ty, které patří do rozhodovací pravomoci kraje. Členové zastupitelstva jsou voleni v komunálních volbách na dobu čtyřletého volebního období. Zastupitelstvo obce se schází podle zákona o obcích minimálně čtyřikrát za rok a jejich jednání jsou ze zákona veřejná a řídí se schváleným jednacím řádem [6].

V rámci samostatné působnosti zastupitelstvo obce rozhoduje a schvaluje např.:

- poskytnutí půjčky,
- výši odměn starosty a členů zastupitelstva,
- rozpočtová opatření, rozpočet obce a závěrečný účet,
- obecně závazné vyhlášky,
- založení obchodních společností,
- program rozvoje,
- přijetí nebo převzetí úvěru atd. [10].

Zastupitelstvo obce má pravomoc rozhodovat i v majetkových záležitostech, jakými jsou např.:

- nabytí a převod nemovitých věcí,
- vydání nemovitostí podle zvláštního zákona,
- peněžité i nepeněžité vklady do svazu obcí,
- převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,
- zastavení movitých věcí a práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč,
- poskytování peněžních darů v hodnotě nad 20 000 Kč,
- emise komunálních obligací,
- bezúplatné postoupení pohledávek,
- dohoda o splátkách s lhůtou splatnosti nad 18 měsíců atd. [9].

Tabulka 1: Počet členů zastupitelstva v závislosti na počtu obyvatel obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 – 15
500 – 3 000	7 – 15
3 000 – 10 000	11 – 25
10 000 – 50 000	15 – 35
50 000 – 150 000	25 – 45
nad 150 000	35 – 55

Zdroj: [1]

Zastupitelstvo obce musí respektovat ustanovení různých zákonů, zejména zákon o obcích a také zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Zastupitelstvo obce musí 15 dní předem na úřední desce obce nebo jiným vhodným způsobem oznámit své záměry, pokud rozhoduje o nemovitostech. Některé pravomoci může zastupitelstvo převést na radu obce [6].

Rada obce

Je výkonným orgánem obce. Za své činnosti zodpovídá zastupitelstvu obce. Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové rady, kteří jsou voleni zastupitelstvem. Rada obce musí mít lichý počet členů (nejméně 5 a nejvíce 11). V obcích, kde je počet zastupitelů méně než 15 se rada obce nevolí. Rada obce má za úkol zabezpečovat plnění usnesení vydávané zastupitelstvem a připravovat návrhy pro jednání zastupitelstva [3].

Zastupitelstvo obce odpovídá za radu obce v oblasti výkonu samostatné působnosti. Zákon může stanovit radě obce i rozhodovat v přenesené působnosti. Pokud je starosta či místostarosta odvolán z funkce nebo na svoji funkci rezignovali, automaticky přestávají být členem rady obce [9].

Radě obce je především vyhrazeno například:

- rozhodování o půjčce nebo uzavírání nájmu,

- rozhodování o celkovém počtu zaměstnanců v organizačních složkách obce nebo počtu zaměstnanců obecního úřadu,
- vydávat nařízení obce atd. [3].

Starosta a jeho zástupci – místostarostové

Hlavním představitelem obce je starosta, který také zastupuje obce navenek. Úkony, které starosta provedl bez schválení zastupitelstva nebo rady obce a tyto úkony je vyžadují, jsou od samého počátku neplatné. Starosta a místostarosta (místostarostové) jsou voleni z řad zastupitelstva. V době nepřítomnosti starosty rozhoduje a jedná ve všech věcech, které jsou svěřeny starostovi místostarosta, kterého volí zastupitelstvo [9].

Starosta plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu tehdy, pokud není v obci zřízena funkce tajemníka. Starosta dále svolává zastupitelstvo obce, jmenuje a odvolává tajemníka, ručí za objednání a provedení auditu hospodaření obce a řídí, připravuje a svolává schůze rady obce [10].

Obecní úřad a tajemník

V čele obecního úřadu stojí starosta obce. Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem (pokud je zřízen) a dalšími zaměstnanci obce, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu. U pověřených obecních úřadů a v obcích s rozšířenou působností se vždy zřizuje funkce tajemníka. Ostatní obce mohou funkci tajemníka zřídit dobrovolně. Tajemník řídí úkoly v přenesené působnosti obce, řídí a kontroluje pracovníky obecního úřadu, stanovuje platy a uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obecního úřadu [9].

Obecní úřad napomáhá komisím a výborům v činnostech spadající do samostatné působnosti a dále plní úkoly ukládané zastupitelstvem obce a radou obce. Obecní úřad vykonává také přenesenou působnost, mimo činnosti, které jsou svěřeny do působnosti zvláštního orgánu nebo příslušné komise. Obecní úřad je také tvořen zaměstnanci ve výkonných orgánech – odborech. Počet odborů závisí na rozsahu samostatné a přenesené působnosti a na velikosti obce. Názvy odborů ani jejich struktura nejsou

přesně definovány. Mezi nejčastější odbory patří např. ekonomický, sociální, personální, živnostenský odbor nebo odbor rozvoje služeb [10].

Komise

Komise je poradním orgánem. Za poradní orgán můžeme považovat i veřejné schůze občanů, které mají za úkol zjistit názory občanů. V rámci samostatné působnosti obce může komise předkládat návrhy či náměty. Komise je výkonným orgánem v přenesené působnosti obce pokud jí svěří starosta obce výkon státní správy. Za výkon této činnosti je komise odpovědná starostovi. V takovémto případě musí mít předseda komise odbornou způsobilost. Rozhodování komise se řídí většinovým pravidlem [6].

Výbory

Zastupitelstvo obce může zřizovat jako své podnětové a kontrolní orgány výbory. Počet členů každého výboru musí být lichý. Počet výborů je závislý na rozhodnutí zastupitelstva obce. V čele výboru stojí předseda, který je z řad zastupitelů. Výbory plní úkoly, které jim určuje zastupitelstvo obce. Dle zákona musí být vždy zřízeny:

- finanční výbor – provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky a provádí další úkony, které mu ukládá zastupitelstvo,
- kontrolní výbor – má za úkol kontrolovat plnění právních předpisů a kontroluje také plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce [6].

Finanční a kontrolní výbor musí mít alespoň tři členy. Členem nemůže být starosta, místostarostové ani tajemník. Ostatní členové, kteří se zabývají hospodařením obce, nemohou být členy také. Pokud se dle posledního sčítání lidu hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10 % občanů, musí být zřízen výbor pro národnostní menšiny. Zastupitelstvo obce může zřizovat případně další výbory, např. v částech obce může zřídit osadní výbor, který musí mít alespoň tři členy [6].

1.2 Majetek obce

K plnění svých základních funkcí potřebuje obec nejen demokraticky zvolené orgány, ale i určitou majetkovou základnu. Obec má právo s majetkem nejen disponovat, ale i povinnost o něj dobře pečovat. Po roce 1989 byla část majetku navracena obcím

na základě zákona číslo 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí. V současnosti je majetek obce tvořen:

- nemovitostmi (budovy a pozemky),
- movitými věcmi (stroje, přístroje, automobily, vybavení budov, atd.),
- nehmotným majetkem (software, práva duševního vlastnictví, atd.),
- majetkovými právy a pohledávkami,
- cennými papíry a
- peněžními prostředky [11].

1.2.1 Nabytí majetku

Obec má právo, jakožto vlastník majetku s majetkem nakládat, držet a užívat ho. Na základě příslušné smlouvy může obec hospodařit i s majetkem jiných osob. Existuje několik způsobů nabytí majetku:

- koupě majetku,
- vytvoření majetku – tzv. originární způsob,
- darování, zdědění,
- vyvlastnění za náhradu a
- převod právní cestou [9].

1.2.2 Hospodaření s majetkem

Obec musí chránit svůj majetek před zničením, poškozením, zneužitím nebo odcizením. Je povinna se starat o rozvoj a zachování svého majetku. V souladu se zájmy a úkoly obce musí být majetek využíván hospodárně a účelně a obec je povinna chránit majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na vydání bezdůvodného obohacení nebo na náhradu škody. Obec může s majetkem disponovat, tj. může majetek převádět na jinou osobu nebo ho prodávat, ale pouze způsoby a za podmínek stanovených právními předpisy [9].

Obce vedou evidenci svého majetku. K tomuto účelu slouží inventarizace majetku a tzv. pasportizace. Inventarizaci lze rozdělit do několika kroků:

- přípravná fáze (které osoby budou inventarizaci provádět),

- porovnání skutečného stavu s účetním,
- vyčíslení inventarizačních rozdílů,
- zjištění příčin inventarizačních rozdílů a způsob jejich odstranění a posouzení ocenění majetku.

Obce mohou majetek zapůjčit, darovat, prodávat, pronajímat, vkládat majetek do dobrovolných svazků obcí nebo do právnických osob, ručit majetkem, svěřovat majetek příspěvkovým organizacím zřizovaných obcí a pojišťovat majetek. Hospodaření s majetkem obce ovlivňuje soubor služeb poskytovaných občanům a veřejných statků a mělo by vycházet z priorit obce a dlouhodobých strategií. Vhodná struktura majetku je proto složitou a klíčovou otázkou [8].

Dlouhodobé strategie a priority obce jsou vyjádřeny v:

- programu rozvoje obce (definuje významnější dlouhodobější, zpravidla investiční záměry obce, musí se pravidelně aktualizovat a měl by být připravován za spoluúčasti občanů a také vhodně zveřejněn a prezentován),
- územním plánem obce (vyjadřuje funkční využití území tak, aby vytvářelo podmínky pro fungování obce, územní plán také vymezuje, která území obce jsou určena pro bytovou výstavbu, pro průmyslovou výstavbu, atd.),
- regulačním plánem (tvoří se po územním plánu obce pro historicky cennější části obce) a
- cenových mapách (slouží k ocenění stavebních pozemků) [11].

U velkých obcí se navíc doporučuje zpracovat koncepci využití obecního majetku, která má analytickou a projektovou část. Za pomoci věcného auditu se v analytické části zjišťuje reálný stav majetku ve vlastnictví obce. Výstupem analýzy je podklad pro případnou restrukturalizaci majetku. Projektová část obsahuje jednotlivá variantní řešení restrukturalizačního procesu [11].

1.3 Rozpočtová soustava v ČR

Rozpočtovou soustavou se rozumí soustava peněžních fondů, soustava rozpočtových vztahů uvnitř rozpočtové soustavy a soustava institucí, které zabezpečují tvorbu, rozdělování, užití a kontrolu veřejných rozpočtů a mimorozpočtových fondů [6].

1.3.1 Soustava veřejných rozpočtů

Soustava veřejných rozpočtů zahrnuje:

- nadnárodní rozpočet (např. rozpočet EU),
- státní rozpočet,
- rozpočty jednotlivých článků územní samosprávy (např. obecní rozpočty) a
- rozpočty veřejnoprávních neziskových organizací a podniků [6].

1.3.2 Rozpočtový výhled územně samosprávných celků

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem obce, který slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodářství. Sestavuje se na následujících 2 až 5 let po roce, ve kterém je sestavován rozpočet na základě přijatých závazků a uzavřených smluvních vztahů. Rozpočtový výhled obsahuje základní údaje o příjmech a výdajích, především pak o potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů, o dlouhodobých pohledávkách a závazcích apod. [13].

1.3.3 Rozpočtové provizorium územně samosprávných celků

Není-li rozpočet obce schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se hospodaření rozpočtovým provizoriem. Pravidla rozpočtového provizoria stanoví zastupitelstvo obce. Veškeré rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení [13].

1.3.4 Rozpočtové zásady územně samosprávných celků

V České republice se v rozpočtovém hospodaření uplatňují tyto rozpočtové zásady:

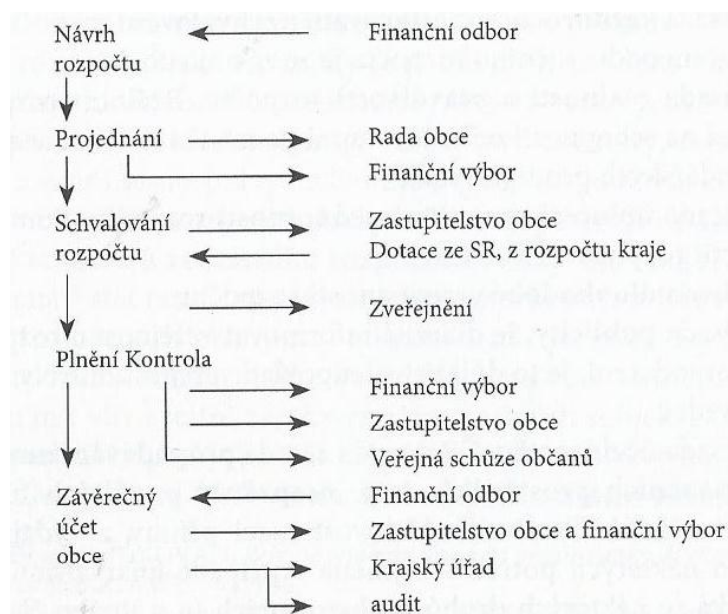
- Zásada úplnosti a jednotnosti – rozpočet musí obsahovat veškeré finanční operace a musí být konkrétní, jasný a přehledný.
- Zásada reálnosti a pravdivosti – reálnost závisí na schopnosti odhadu.
- Zásada každoročního sestavování a schvalování – hospodaření podle ročního rozpočtu je ze zákona povinné.
- Zásada vyrovnanosti – vyžaduje se alespoň v delším časovém období.
- Zásada publicity – obce jsou povinny své rozpočty zveřejňovat.
- Zásada přehlednosti – jedná se o přesné stanovení struktury rozpočtů.

- Zásada efektivnosti a hospodárnosti – znamená, co nejekonomičtější použití rozpočtových prostředků.
- Zásada přednosti výdajů před příjmy – k ekonomickému růstu by se měly využívat výdaje, rozpočtové příjmy by měly stabilizovat ekonomiku [12].

1.3.5 Rozpočtový proces územně samosprávných celků

Rozpočet obce se sestavuje v průběhu předcházejícího roku na jedno rozpočtové období, které je jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces zahrnuje následující etapy:

- sestavení návrhu rozpočtu,
- projednání a schválení návrhu rozpočtu,
- plnění rozpočtu,
- sestavení přehledu o skutečném vývoji plnění rozpočtu,
- projednání a
- průběžná i následná kontrola plnění rozpočtu [10].



Obrázek 1: Rozpočtový proces obce v ČR [6]

Schvalování rozpočtu má ve výhradní pravomoci zastupitelstvo obce. Schválený rozpočet může být vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Schodek musí zastupitelstvo obce pokrýt finančními prostředky z minulých let nebo úvěrem či smluvní

půjčkou nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů či z prodeje majetku. Rozpočet musí být úplný, pravdivý a reálný. Výkonné orgány sestavují přehled o skutečném plnění a závěrečný účet, schválení je pak v kompetenci volených orgánů. Obec je povinna si nechat přezkoumat hospodaření za uplynulý rok, a to buď krajským úřadem (obec musí nejpozději do 30. června kalendářního roku požádat o přezkoumání hospodaření) anebo krajskému úřadu sdělit, že přezkoumání hospodaření provede auditorská společnost. Nedílnou součástí závěrečného účtu je proto i zpráva o přezkoumání hospodaření obce. Zastupitelstvo obce uzavírá projednání závěrečného účtu vyjádřením „bez výhrad“ anebo „s výhradami“ nejpozději do 30. června. Nejméně 15 dnů před projednáním musí být závěrečný účet zveřejněn, aby se k němu mohli vyjádřit i občané [8].

Během rozpočtového roku dochází k neplánované rozpočtové potřebě, kterou lze uhrazovat:

- změnou rozpočtu, kterou schválí zastupitelstvo,
- rozpočtovým opatřením, jsou to přesuny mezi jednotlivými druhy příjmů a výdajů rozpočtu a
- využitím prostředků z mimorozpočtových zdrojů [6].

1.4 Rozpočtová skladba územně samosprávných celků

Rozpočtovou skladbu upravuje vyhláška Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Rozpočtová skladba třídí závazně všechny příjmy a výdaje v celé soustavě veřejných rozpočtů. Rozpočtová skladba napomáhá identifikovat všechny peněžní pohyby, zjišťovat informace o vývoji příjmů a výdajů za celou rozpočtovou soustavu a zjišťovat hospodaření příslušného rozpočtu [3].

V České republice třídění příjmů a výdajů respektuje zásadu jednotnosti a závaznosti (každé hledisko třídění využívá číselný kód, který má specifický význam), zásadu dlouhodobé stability (je potřebná pro dlouhodobé rozpočtové analýzy), zásadu srozumitelnosti a zásadu kompatibility s mezinárodními účetními standardy [6].

Příjmy a výdaje člení rozpočtová skladba z hlediska:

- odpovědnostního,
- druhového,
- odvětvového a
- konsolidačního [3].

1.4.1 Odpovědnostní hledisko (kapitolní, organizační)

Pro obce nepovinné, povinně se vztahuje ke státnímu rozpočtu. Z toho hlediska se příjmy a výdaje státního rozpočtu třídí podle správců kapitol, neboť jednotlivá ministerstva a další ústřední orgány státní správy mají ve státním rozpočtu své samostatné kapitoly [11].

1.4.2 Druhové hledisko

Z toho hlediska se veškeré příjmy a výdaje třídí podle příjmových a výdajových druhů do třech základních okruhů, a to příjmy, výdaje a financování. Využívá se čtyřmístný číselný kód, který umožňuje odlišit třídy, seskupení položek, podseskupení položek a jednotlivé položky. Jedná se o tyto třídy:

- Třída 1. Daňové příjmy,
- Třída 2. Nedaňové příjmy,
- Třída 3. Kapitálové příjmy,
- Třída 4. Přijaté dotace,
- Třída 5. Běžné dotace,
- Třída 6. Kapitálové výdaje,
- Třída 8. Financování [11].

1.4.3 Odvětvové hledisko

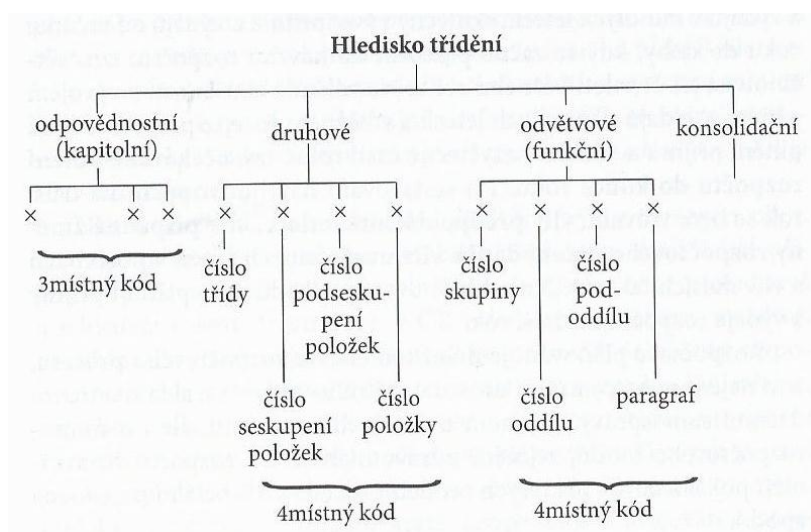
Z odvětvového hlediska se třídí příjmy a výdaje podle odvětví, využívá se čtyřmístný klasifikační kód třídění na skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy. Základní skupiny jsou:

- Skupina 1. Zemědělství a lesní hospodářství,
- Skupina 2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,

- Skupina 3. Služby pro obyvatelstvo,
- Skupina 4. Sociální věci a politika zaměstnanosti,
- Skupina 5. Bezpečnost státu a právní ochrana,
- Skupina 6. Všeobecná veřejná správa a služby [11].

1.4.4 Konsolidační hledisko

Příjmy a výdaje se u tohoto hlediska třídí na záznamové jednotky. Konsolidace umožňuje korekci příjmů a výdajů a také vylučuje duplicitu na základě interních transferů mezi fondy [12].



Obrázek 2: Rozpočtová skladba v ČR [6]

1.5 Rozpočet obce

Rozpočet obce se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu neekvivalence, nenávratnosti a nedobrovolnosti a je decentralizovaným peněžním fondem. Rozpočet obce slouží ke splnění volebních programů obce a je nástrojem obecní politiky, rozpočtovým plánem na kalendářní rok a je také účetní bilancí. V rozpočtu obec bilancuje příjmy s výdaji potřebnými na zajištění potřeb místního veřejného sektoru a to včetně přenesené působnosti, v daném rozpočtovém období [14].

Rozpočet obce se sestavuje na jedno rozpočtové období, které je v České republice shodné s kalendářním rokem. Rozpočet obce je současně:

- decentralizovaný peněžní fond,
- bilance příjmů a výdajů,
- finanční plán,
- nástroj rozpočtové politiky a řízení veřejného sektoru [6].

1.5.1 Rozpočet jako decentralizovaný peněžní fond

Rozpočet obce shrnuje jak příjmy, které obec získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak i příjmy generované jejich vlastní činností. Tyto příjmy obec následně rozdělí a použije na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného či soukromého sektoru [8].

1.5.2 Rozpočet jako bilance

Rozpočet je z hlediska účetního chápán jako bilance, která bilancuje běžné a kapitálové příjmy a výdaje. Rozpočet může být vyrovnaný (příjmy jsou rovny výdajům), přebytkový (příjmy jsou větší než výdaje) nebo schodkový, též deficitní (příjmy jsou menší než výdaje). V tomto pojetí musí být rozpočet vždy vyrovnan, pokud dojde k situaci, že příjmy jsou menší než výdaje, rozpočet jako bilance se musí vyrovnat. Rozpočet se vyrovná použitím rezerv vytvořených v minulosti, nejsou-li k dispozici, tak využitím např. úvěru [6].

1.5.3 Rozpočet jako finanční plán

Rozpočet obce by měl zajistit solventnost obce, tj. připustí pouze výdaje obce, které jsou kryty očekávanými příjmy, existujícími rezervami nebo půjčkami, které lze získat a splatit [8].

1.5.4 Rozpočet jako nástroj rozpočtové politiky a řízení veřejného sektoru

Rozpočet plní mnoho dalších funkcí. Např. určuje hlavní priority v rámci místních veřejných statků a služeb, které obec poskytuje, umísťuje zdroje mezi různé činnosti

obce, v rámci zákonných norem rozhoduje o výši zdanění a výši poplatků, poskytuje informace o plánech obce apod. [8].

1.6 Obsah rozpočtu

Obsah rozpočtu tvoří příjmy, výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a užití peněžních fondů, pokud však neprobíhají mimo rozpočet. Rozpočet obce je propojen finančním vztahem (např. dotace či návratná finanční výpomoc) se státním rozpočtem a s rozpočtem příslušného kraje [9].

1.6.1 Příjmy obce

Příjmové operace se třídí do čtyř tříd: Třída 1 – Daňové příjmy, Třída 2 – Nedaňové příjmy, Třída 3 – Kapitálové příjmy, Třída 4 – Přijaté dotace [8].

Daňové příjmy

Daňové příjmy představují jeden z nejvýznamnějších zdrojů příjmů obcí v České republice. Daňové příjmy tvoří zhruba polovinu celkových příjmů obce. Do určité míry ovlivňují i finanční stabilitu obce. Daňové příjmy obce tvoří:

- svěřené daně,
- sdílené daně,
- místní poplatky a
- správní poplatky [8].

Svěřené daně

Do rozpočtů obcí plyne prostřednictvím svěřené daně celý výnos daně z nemovitostí (od 1. ledna 2014 daň z nemovitých věcí). Příjemcem daně z nemovitostí je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází [10].

Daň z nemovitostí se vztahuje na pozemky a stavby. Předmětem daně ze staveb jsou stavby zkolaudované (užívané) a také byty a nebytové prostory evidované v katastru nemovitostí. Předmětem daně z pozemku jsou pozemky vedené v katastru nemovitostí na území České republiky [15].

Výše daně je závislá na koeficientech. Koeficient se přiřazuje k jednotlivým obcím na základě posledního sčítání lidu. Pro jednotlivé části obce může obec obecně závaznou vyhláškou koeficient zvýšit o jednu kategorii nebo snížit o jednu až tři kategorie. Koeficient 4,5 lze zvýšit na koeficient 5. Tabulka 2 udává koeficienty u daně z nemovitostí dle velikosti obce [16].

Tabulka 2: Koeficienty u daně z nemovitostí podle velikosti obce

Velikost obce	Koeficient
do 1 000 obyvatel	1,0
1 001 - 6 000 obyvatel	1,4
6 001 - 10 000 obyvatel	1,6
10 001 - 25 000 obyvatel	2,0
25 001 - 50 000 obyvatel	2,5
nad 50 001 a ve statutárních městech, Františkových Lázních, Luhačovicích, Mariánských Lázních a Poděbradech	3,5
v Praze	4,5

Zdroj: [16]

Sdílené daně

Sdílenými daňovými příjmy obcí jsou:

- podíl na 20,83 % z celostátního hrubého výnosu DPH,
- podíl na 22,87 % z celostátního hrubého výnosu DPFO ze závislé činnosti,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu DPFO vybírané srážkou,
- podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu DPFO ze samostatně výdělečné činnosti,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu DPPO,
- 30 % z výnosu záloh na DPFO ze samostatně výdělečné činnosti,
- 100 % na DPPO v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec,
- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu DPFO ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů [17].

Celostátním hrubým výnosem daně se rozumí vybrané peněžní prostředky v průběhu rozpočtového roku správcem daně, snížené o vrácené prostředky. Do tohoto celostátního hrubého výnosu daně se nezahrnují částky vybrané na pokutách a částky použité na úhradu nákladů daňového řízení [17].

Místní poplatky

Místní poplatky mají v České republice fakultativní charakter, tj. obec (respektive zastupitelstvo obce) rozhoduje o tom, zda budou vybírat od právnických či fyzických osob na svém území konkrétní místní poplatek. Obec musí při vybírání poplatků respektovat zákon o správě daní a poplatků a zákon o místních poplatcích. Místní poplatky nepředstavují velký příjem do rozpočtu, zpravidla nepřesahují 2 % celkových příjmů [10].

Obce mohou vybírat tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace [18].

Správní poplatky

Jedná se o správní poplatky za správní úkony, které obec vykonává v rámci přenesené působnosti. Může se jednat například o vystavení dokladů na povolení stavby, výpisy z matrik apod. Jednotlivé výše správních poplatků jsou stanoveny zákonem o správních poplatcích, respektive sazebníkem. Správní poplatky jsou hrazeny zpravidla hotově, kolkovými známkami nebo bezhotovostním převodem [10].

Nedaňové příjmy

Mezi vlastní nedaňové příjmy rozpočtů obcí patří zejména:

- příjmy z vlastního podnikání (zisk obecních podniků),
- příjmy od vlastních neziskových organizací – příspěvkové organizace, organizační složky,
- příjmy z prodeje majetku ve vlastnictví obce,
- příjmy z pronájmu majetku ve vlastnictví obce,
- příjmy z obchodování s cennými papíry,
- uživatelské poplatky za místní (či regionální) smíšené veřejné statky [6].

Kapitálové příjmy

Příjmy, které se vztahují k financování investičních potřeb a přesahují období jednoho roku, se nazývají kapitálovými příjmy. Jsou zpravidla neopakovatelné a jednorázové. Jedná se především o příjmy:

- z prodeje majetku,
- příjmy z emise komunálních obligací,
- přebytek běžného rozpočtu,
- přijaté úvěry, půjčky, dary,
- kapitálové přijaté dotace do rozpočtové soustavy apod. [8].

Přijaté dotace

Důležitou částí příjmů obecních rozpočtů jsou transfery neboli dotace. Obcím se poskytují dotace:

- běžné dotace (slouží k financování provozních potřeb) ve formě:
 - účelových dotací – jsou poskytovány na předem vymezený účel,
 - neúčelových dotací – nejsou fixovány na konkrétní účel,
- kapitálové dotace (jsou vždy na financování konkrétní investice a jsou přísně účelové a přesně zaúčtovatelné) [3].

1.6.2 Výdaje obce

Obec se významně podílí na zabezpečování a financování veřejných statků pro své obyvatele. Je to důsledek decentralizace veřejné správy a posilování role územní

samosprávy. Rozhodujícími částmi výdajů rozpočtů obcí jsou proto alokační výdaje na zabezpečení veřejných statků a část z nich má povahu mandatorních výdajů [6].

Výdaje se člení z několika hledisek. Nejpoužívanější jsou podle:

- ekonomického hlediska – na běžné a kapitálové,
- rozpočtové skladby – druhové členění,
- infrastruktury – na ekonomické a sociální,
- funkcí veřejných financí – na alokační, redistribuční a stabilizační,
- rozpočtového plánování – na plánované a neplánované [8].

Běžné výdaje (neinvestiční)

Tvoří rozhodující část výdajů rozpočtů obce. Jsou to běžné výdaje na zabezpečení místních veřejných statků a veřejných statků, které obec zabezpečuje v rámci přenesené působnosti. Tvoří asi jednu třetinu výdajů. Mezi běžné výdaje patří:

- mzdy, platy a povinné pojistné za zaměstnance,
- energie, nájemné,
- úroky a pokuty,
- sociální dávky,
- dary,
- sankce za porušení rozpočtové kázně,
- dotace vlastním organizačním složkám apod. [3].

Kapitálové výdaje (investiční)

Tyto výdaje souvisí s financováním investic. Na krytí investic obvykle dostávají obce nenávratné účelové kapitálové dotace ze státního rozpočtu nebo z dalších fondů, nicméně i kapitálové výdaje mohou být kryty i návratnými finančními prostředky, např. úvěry či půjčky. Mezi kapitálové výdaje patří výdaje na:

- hmotný a nehmotný majetek,
- nákup cenných papírů,
- splátky úvěrů,
- investiční půjčky různým subjektům a příspěvky příspěvkovým organizacím,
- kapitálové poskytnuté transfery organizačním složkám a jiným subjektům [3].

2 ANALYTICKÁ ČÁST

V analytické části bakalářské práce je nejprve představena obec Horní Újezd, dále je pak provedena analýza hospodaření obce Horní Újezd, tj. podrobné rozebrání rozpočtů v letech 2010 – 2013.

2.1 Charakteristika obce Horní Újezd

Oficiální název je Obec Horní Újezd s identifikačním číslem organizace 00376981, se sídlem Horní Újezd 3, 675 22 Stařeč. Obec Horní Újezd je v souladu s § 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) základním samosprávným společenstvím občanů, které je vymezeno hranicí území obce a tvoří územní celek [19].

2.1.1 Základní údaje dle Registru ekonomických subjektů

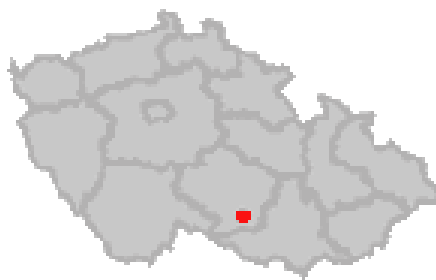
IČO:	00376981
Obchodní firma:	Obec Horní Újezd
Právní forma:	801 – Obec nebo městská část hlavního města Prahy
Datum vzniku:	24. 11. 1990
Sídlo:	Horní Újezd 3, 675 22 Stařeč
Základní územní jednotka:	590649 – Horní Újezd
Okres:	CZ0634 – Třebíč
Klasifikace dle CZ-NACE:	84110: Všeobecné činnosti veřejné správy
Institucionální sektor:	13130 – Místní vládní instituce
Velikostní kategorie:	1 – 5 zaměstnanců [20]

2.1.2 Poloha obce a historie

Horní Újezd leží na jihozápadní Moravě, v severní části Moravskobudějovické kotliny, asi 10 kilometrů severovýchodně od Moravských Budějovic, 8 kilometrů jihozápadně od Třebíče a 6 kilometrů jihozápadně od Jaroměřic nad Rokytnou. Katastr obce leží na okraji staré sídelní oblasti, kterým prochází rozvodí mezi řekou Rokytnou a Štěpánovickým potokem. Tato oblast byla souvisle osídlena již od pravěku. První zmínka o obci je v historických pramenech z roku 1243, kdy zde byl již farní kostel.

K největší památce obce patří farní kostel svatého Petra a Pavla s románským jádrem, gotickými úpravami a věží z počátku 16. století [21].

Celková výměra katastru obce Horní Újezd je 716,36 ha, z toho je rozloha orné půdy 590,51 ha, lesní půdy 32,08 ha a luk 32,99 ha. Rozloha zastavěné plochy je 8,00 ha. Obec má celkový počet domů 114 a je také začleněna do Mikroregionu Rokytná se sídlem v Jaroměřicích nad Rokytnou. Nadmořská výška obce je 490 metrů nad mořem. V obci je vodovod a obec je také plynofikována [22].



Obrázek 3: Poloha obce Horní Újezd [21]

2.1.3 Obyvatelstvo

Celkový počet obyvatel ke dni 20. listopadu 2013 činil 260, z toho 112 mužů, 99 žen a 49 dětí. Průměrný věk obyvatel je 42,6 let. Na následujícím grafu je zobrazeno věkové rozložení obyvatelstva [23].



Graf 1: Věkové rozložení obyvatel [23]

2.1.4 Zdravotní a školská zařízení

V obci se nenachází žádné školské ani zdravotní zařízení. Nejbližší mateřská škola se nachází v Kojeticích na Moravě. Nejbližší základní škola je v Kojeticích na Moravě (1. stupeň) a v Čáslavicích (2. stupeň). Obvodní lékař a lékárna se také nachází v Kojeticích na Moravě, které jsou od obce tři kilometry. Studenti středních škol či učilišť dojíždí do nedaleké Třebíče.

2.1.5 Doprava

Obcí prochází silnice z Mikulovic, která se zde křížuje se silnicí z Kojetic na Moravě do Vacenovic. Nejbližšími silničními uzly jsou Jaroměřice nad Rokytnou, Třebíč a Moravské Budějovice. Nejbližší napojení na dálnici je ve Velkém Meziříčí, které je vzdálené 35 km od Horního Újezdu. Mezi Horním Újezdem a Třebíčí je zavedena pravidelná autobusová linka. V obci se nenachází železniční zastávka (nejbližší je v Kojeticích na Moravě, kde vede trasa Okříšky – Znojmo).

2.1.6 Podnikatelské subjekty a služby

V obci nemá sídlo žádná obchodní společnost, pouze zde podniká několik osob samostatně výdělečně činných, např.:

- Karel Burda – Řeznictví a uzenářství,
- Petr Vondra – Voda – topení – plyn – zednické práce,
- Truhlářství Růžička,
- Ivana Tvrdá – Staropramen bar,
- Petr Vávra – Instalatéřství,
- Drahomíra Švarcová – Hostinec U Dvořáků aj.

V obci se také nachází provozovna Jednoty Moravské Budějovice, místní knihovna a formou organizační složky obce je zde zřízena Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce Horní Újezd.

2.1.7 Kultura v obci a sport

Uprostřed obce je kulturní dům, ve kterém se již tradičně konají začátkem každého roku dva plesy, myslivecký a sousedský. V prosinci se každým rokem v Hostinci U Dvořáků

koná kulečnickový turnaj „O pohár starostky obce“. Obyvatelé Horního Újezdu mohou využít ke sportovnímu vyžití jedno velké fotbalové hřiště, které se nachází na okraji obce a jedno víceúčelové hřiště za kulturním domem. Pro nejmenší děti je vybudováno nové dětské hřiště na návsi. V obci působí také fotbalový klub – Tělovýchovná jednota Sokol Horní Újezd.

2.1.8 Informace pro občany

Občané mohou hledat informace zejména na internetových stránkách obce. Před obecním úřadem je také informační tabule a vývěsní deska. V obci je také zřízení Czech POINT – Český Podávací Ověřovací Informační Národní Terminál. V současné době kontaktní místa Czech POINT poskytují výpisy z veřejných evidencí (obchodní rejstřík, živnostenský rejstřík a výpis z katastru nemovitostí) a výpisy z neveřejných evidencí (výpis z rejstříku trestů). Obec také vydává zpravodaj, který vychází jednou ročně ke konci roku a shrnuje občanům veškeré informace o obci.

2.2 Organizační struktura obce

Organizační struktura obce Horní Újezd je velice jednoduchá. Patří do ní pouze zastupitelstvo obce a obecní úřad. Obecní úřad je tvořen starostkou, místostarostou, a zaměstnanci obce. Obecní úřad rozhoduje ve věcech patřících do přenesené působnosti. Obecní úřad v Horním Újezdě zaměstnává jednu stálou zaměstnankyni, a to účetní. Místostarosta obce není pro svoji funkci uvolněn.

2.2.1 Zastupitelstvo

Zastupitelstvo má hlavní pravomoci ve věcech patřících do samostatné působnosti, je voleno občany a skládá se ze zastupitelů. Počet zastupitelů je dán počtem obyvatelů (viz Tabulka 1). Rada v obci není volena, a proto se její pravomoci přenášejí na starostku obce. Dále musí zastupitelstvo ze zákona zřizovat kontrolní a finanční výbor. Tyto výbory musí mít lichý počet a musejí mít minimálně tři členy [1].

Jelikož Horní Újezd má počet obyvatel menší než 500, může být počet zastupitelů 5 až 15. Horní Újezd má 7 zastupitelů, skládající se ze starostky, místostarosty a čtyř členů. Finanční výbor má svého předsedu a dva členy, stejně tak jako kontrolní výbor.

2.3 Analýza hospodaření obce Horní Újezd

V této části bakalářské práce bude provedena analýza příjmů a výdajů obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013. Data pro tuto analýzu byla získána zejména ze schválených rozpočtů, závěrečných účtů obce Horní Újezd pro jednotlivé roky, vyhlášek a nařízení vydávané obcí a také z výpisů usnesení ze zasedání zastupitelstva obce Horní Újezd.

Každá obec hospodaří podle schváleného rozpočtu, který se sestavuje na jeden kalendářní rok a je schvalován zastupitelstvem obce. Návrh rozpočtu vychází z rozpočtu z minulého roku, který je upraven o očekávané události. Tyto úpravy schvaluje zastupitelstvo obce. Rozpočet obce musí být schválen do konce měsíce března. Proto obce ze začátku roku hospodaří podle rozpočtového provizoria, to platí i v případě Horního Újezdu. V průběhu roku dochází ke změnám rozpočtu (např. neočekávané výdaje), a proto se musí rozpočet o tyto změny upravovat. Schválený rozpočet se tedy liší od rozpočtu skutečného, který je sestavován k 31. prosinci [8].

2.3.1 Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2010

Rozpočet obce Horní Újezd pro rok 2010 byl schválen jako vyrovnaný při celkových příjmech a výdajích 2 361 900,00 Kč. Tento rozpočet byl projednán a schválen v zastupitelstvu obce dne 17. března 2010. V průběhu roku bylo prováděno několik rozpočtových opatření, zejména pak u třídy Přijaté dotace.

Hospodaření v roce 2010 skončilo přebytkem 149 904,31 Kč. Celkové příjmy byly ve výši 2 732 962,12 Kč a celkové výdaje 2 583 057,81 Kč. Téměř 8% nárůst u daňových příjmů ve skutečném rozpočtu oproti schválenému rozpočtu nastal zejména kvůli zvýšení sazeb u daně z přidané hodnoty (u snížené sazby z 9 % na 10 % a u základní sazby z 19 % na 20 %). Největší rozdíl (téměř trojnásobný), mezi schváleným a skutečným rozpočtem, byl v roce 2010 u přijatých dotací, a to z důvodu, že obec nezná výši dotací na počátku období a do rozpočtu je promítá až prostřednictvím rozpočtových opatření. Obec například dostala dotaci z Programu obnovy venkova Vysočiny na opravu místních komunikací ve výši 111 000,00 Kč,

se kterou ve schváleném rozpočtu vůbec nepočítala. Rozdíl mezi schválenými a skutečnými kapitálovými příjmy představuje dar na pořízení dlouhodobého majetku ve výši 20 000,00 Kč, který obec využila na nákup nového křovinořezu, webové kamery za 5 139,00 Kč s DPH a travní sekačky AKITA AK 53 SH GCV 160 za cenu 12 990,00 Kč s DPH.

Tabulka 3: Rozpočty v roce 2010

	Rozpočet (v Kč)		Plnění (v %)	Rozpočet upravený (v Kč)
	schválený	skutečný		
Daňové příjmy	2 154 700,00	2 319 849,09	107,66	2 154 500,00
Nedaňové příjmy	127 400,00	171 548,03	134,65	165 600,00
Kapitálové příjmy	0,00	20 000,00	0,00	20 000,00
Přijaté dotace	79 800,00	221 565,00	277,65	221 600,00
PŘÍJMY CELKEM	2 361 900,00	2 732 962,12	115,71	2 561 700,00
Běžné výdaje	2 039 500,00	2 188 135,81	107,29	2 166 700,00
Kapitálové výdaje	322 400,00	394 922,00	122,49	395 000,00
VÝDAJE CELKEM	2 361 900,00	2 583 057,81	109,36	2 561 700,00
FINANCOVÁNÍ	0,00	-149 904,31	0,00	0,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Běžné výdaje se týkají především odměn členů zastupitelstva obce, povinných úhrad pojištění na sociální zabezpečení, příspěvků na státní politiku zaměstnanosti, povinných úhrad na veřejné zdravotní pojištění a nákupů energií a služeb. Tyto výdaje se tedy dají dobře predikovat. Kapitálové výdaje zahrnují zejména pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku.

2.3.2 Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2011

Rozpočet obce Horní Újezd v roce 2011 byl schválen opět jako vyrovnaný při celkových příjmech a výdajích 2 586 100,00 Kč. Zastupitelstvo obce tento rozpočet schválilo dne 19. března 2011.

Tabulka 4: Rozpočty v roce 2011

	Rozpočet (v Kč)		Plnění (v %)	Rozpočet upravený (v Kč)
	schválený	skutečný		
Daňové příjmy	2 304 000,00	2 334 550,00	101,33	2 334 550,00
Nedaňové příjmy	174 000,00	237 160,00	136,30	237 160,00
Kapitálové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00
Přijaté dotace	108 100,00	224 100,00	207,31	224 100,00
PŘÍJMY CELKEM	2 586 100,00	2 795 810,00	108,11	2 795 810,00
Běžné výdaje	2 158 326,00	2 081 640,00	96,45	2 081 640,00
Kapitálové výdaje	427 774,00	736 640,00	172,20	736 640,00
VÝDAJE CELKEM	2 586 100,00	2 818 280,00	108,98	2 818 280,00
FINANCOVÁNÍ	0,00	22 470,00	0,00	22 470,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Poprvé ze všech čtyř sledovaných let skončilo hospodaření obce v roce 2010 schodkem, a to konkrétně 22 470,00 Kč. Celkové příjmy byly ve výši 2 795 810,00 Kč oproti celkovým výdajům 2 818 280,00 Kč. Obci se podařilo získat z Programu obnovy venkova Vysočiny 2011 dotaci na výměnu oken a vstupních dveří u kulturního domu ve výši 104 000,00 Kč. Rozdíl mezi schváleným a skutečným rozpočtem u nedaňových příjmů způsobilo uzavření smlouvy na pronájem zemědělských pozemků s Ing. Lenkou Kovačevičovou na dobu určitou do 31. prosince 2018 za nájemní cenu 1 700,00 Kč/ha, s možností každoročního navyšování nájemného o příslušnou míru inflace v ČR vykazovanou příslušným statistickým úřadem za předchozí kalendářní rok.

Schodek v rozpočtu způsobila třída Kapitálové výdaje. Tyto výdaje se projeví ve skutečném rozpočtu až po rozpočtových opatřeních.

2.3.3 Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2012

Rozpočet na rok 2012 počítal se schodkem 500 000,00 Kč a byl schválen zastupitelstvem obce dne 22. března 2012.

Tabulka 5: Rozpočty v roce 2012

	Rozpočet (v Kč)		Plnění (v %)	Rozpočet upravený (v Kč)
	schválený	skutečný		
Daňové příjmy	2 295 191,00	2 452 404,40	106,85	2 452 402,00
Nedaňové příjmy	126 360,00	181 789,45	143,87	181 790,00
Kapitálové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00
Přijaté dotace	1 220 572,00	1 439 225,50	117,91	1 439 225,00
PŘÍJMY CELKEM	3 642 123,00	4 073 419,35	111,84	4 073 417,00
Běžné výdaje	2 463 092,00	2 195 642,02	89,14	2 195 717,00
Kapitálové výdaje	1 679 031,00	1 690 545,30	100,69	1 690 546,00
VÝDAJE CELKEM	4 142 123,00	3 886 187,32	93,82	3 886 263,00
FINANCOVÁNÍ	500 000,00	-187 232,03	-37,45	-187 154,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Přestože ve schváleném rozpočtu se počítalo se schodkem 500 000,00 Kč, hospodaření nakonec skončilo s přebytkem 187 232,03 Kč. A to zejména proto, že ve schváleném rozpočtu byly nadhodnoceny běžné výdaje o více jak 260 000,00 Kč. Obci se také podařilo získat dotaci z Programu obnovy venkova Vysočiny na realizaci akce „Chodník na hřbitově v Horním Újezdě“ ve výši 107 000,00 Kč a také dotaci na opravu hřbitovní zdi od Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 1 160 472,00 Kč.

Rozdíl mezi schváleným a skutečným rozpočtem u běžných výdajů způsobilo zejména snižování odměn zastupitelů (v roce 2010 činily tyto odměny 342 373,00 Kč, v roce 2012 pak už jen 209 410,00 Kč). Největší část kapitálových výdajů tvoří výdaje na opravu hřbitovní zdi (507 542,80 Kč) a na chodník na hřbitově (202 019,00 Kč).

2.3.4 Schválený a skutečný rozpočet obce v roce 2013

Rozpočet na rok 2013 byl chválen dne 28. března 2013 zastupitelstvem obce jako schodkový, se schodkem 700 000,00 Kč.

Tabulka 6: Rozpočty v roce 2013

	Rozpočet (v Kč)		Plnění (v %)	Rozpočet upravený (v Kč)
	schválený	skutečný		
Daňové příjmy	2 697 800,00	2 815 287,39	104,35	2 815 288,00
Nedaňové příjmy	184 650,00	446 420,26	241,77	446 419,00
Kapitálové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00
Přijaté dotace	54 400,00	1 069 833,00	1 966,60	1 069 833,00
PŘÍJMY CELKEM	2 936 850,00	4 331 540,65	147,49	4 331 540,00
Běžné výdaje	3 236 850,00	3 013 393,04	93,10	3 013 395,00
Kapitálové výdaje	400 000,00	160 671,00	40,17	160 671,00
VÝDAJE CELKEM	3 636 850,00	3 174 064,04	87,28	3 174 066,00
FINANCOVÁNÍ	700 000,00	-1 157 476,61	-165,35	-1 157 474,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Ve schváleném rozpočtu se počítalo se schodkem 700 000,00 Kč. Skutečnost byla mnohem lepší, a to přebytek 1 157 474,61 Kč. Opět se podařilo získat několik dotací, o kterých se při sestavování rozpočtu nevědělo. Např. dotace od Kraje Vysočina na výměnu oken na budovách bývalé mateřské školy a základní školy, výměnu hromosvodů a elektroinstalace na budově bývalé základní školy ve výši 109 000,00 Kč nebo dotaci na výměnu osvětlovacích těles od Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 208 476,00 Kč. Největší dotací byla dotace od Sdružení pro plynofikaci Kojetice ve výši 528 539,00 Kč. Obec také dostala dotace na volby prezidenta republiky a na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

Jelikož obec využila dotace k opravám a k nákupům, nedosáhly ani výdaje hodnot, se kterými se počítalo ve schváleném rozpočtu.

2.3.5 Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 – 2013

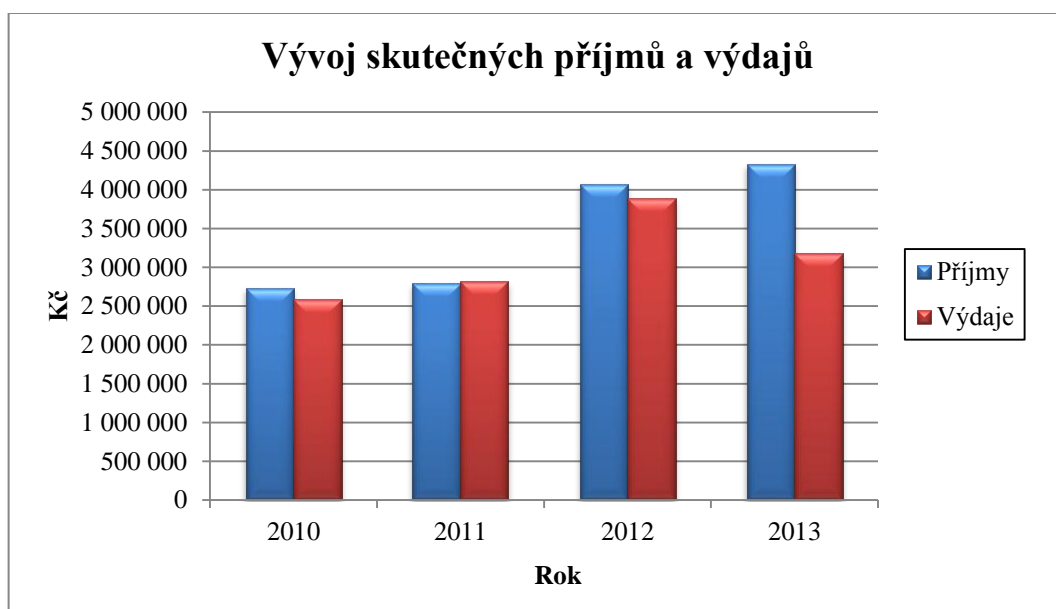
Skutečné příjmy a výdaje jsou čerpány ze závěrečných účtů obce Horní Újezd sestavovaných k 31. prosinci. Tyto závěrečné účty obsahují tedy veškeré příjmy a výdaje za celé rozpočtové období. V následující tabulce a grafu jsou zachyceny skutečné příjmy a výdaje v letech 2010 – 2013.

Tabulka 7: Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Příjmy	2 732 962,12	2 795 810,00	4 073 419,35	4 331 540,65
Výdaje	2 583 057,81	2 818 280,00	3 886 187,32	3 174 064,04
Financování	149 904,31	-22 470,00	187 232,03	1 157 476,61

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

V roce 2010 přesahovaly příjmy výdaje o necelých 6 %, což znamenalo přebytek 149 904,31 Kč, který byl převeden na bankovní účet obce. V roce 2011 vznikl schodek, konkrétně výdaje přesáhly příjmy o 0,8 % a schodek činil 22 470,00 Kč. Důvodem schodkového rozpočtu byly vyšší kapitálové výdaje, zejména na vybudování osvětlení a na opravu zdi na místním hřbitově. Obec sice dostala na tyto akce dotace, ale část peněz musela poskytnout z vlastních zdrojů. Jelikož byl schodek velmi nízký, provedla obec jeho úhradu ze svého bankovního účtu a nemusela si brát úvěr.



Graf 2: Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Rok 2012 byl již opět přebytkový, konkrétně o 187 232,03 Kč. Příjmy převýšily výdaje o 4,82 %. Rok 2012 byl ve znamení dotací. Obec dostala více jak 1 400 000,00 Kč

ve formě dotací, které využila např. na vybavení dětského hřiště, na opravu ohradní zdi hřbitova nebo na vybudování chodníku na hřbitově. Přebytek rozpočtu obce byl převeden na bankovní účet. V roce 2013 vznikl největší přebytek. Příjmy přesáhly výdaje o více jak 36 %, což je 1 157 476,61 Kč.

2.3.6 Příjmy rozpočtu obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013

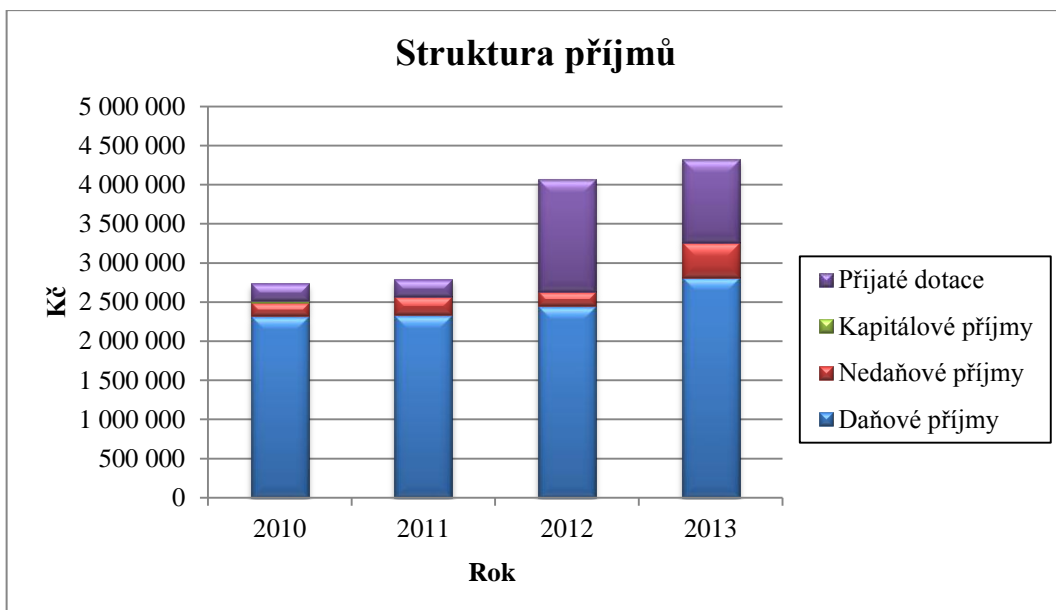
Příjmy rozpočtu se člení do čtyř tříd, na Daňové příjmy, Nedaňové příjmy, Kapitálové příjmy a Přijaté dotace a tvoří velmi významnou část obecního rozpočtu. V následující tabulce jsou rozděleny příjmy do čtyř zmiňovaných tříd.

Tabulka 8: Příjmy rozpočtu obce v letech 2010 - 2013 (v Kč)

Druh příjmu	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Daňové příjmy	2 319 849,09	2 334 550,00	2 452 404,40	2 815 287,39
Nedaňové příjmy	171 548,03	237 160,00	181 789,45	446 420,26
Kapitálové příjmy	20 000,00	0,00	0,00	0,00
Přijaté dotace	221 565,00	224 100,00	1 439 225,50	1 069 833,00
Příjmy celkem	2 732 962,12	2 795 810,00	4 073 419,35	4 331 540,65

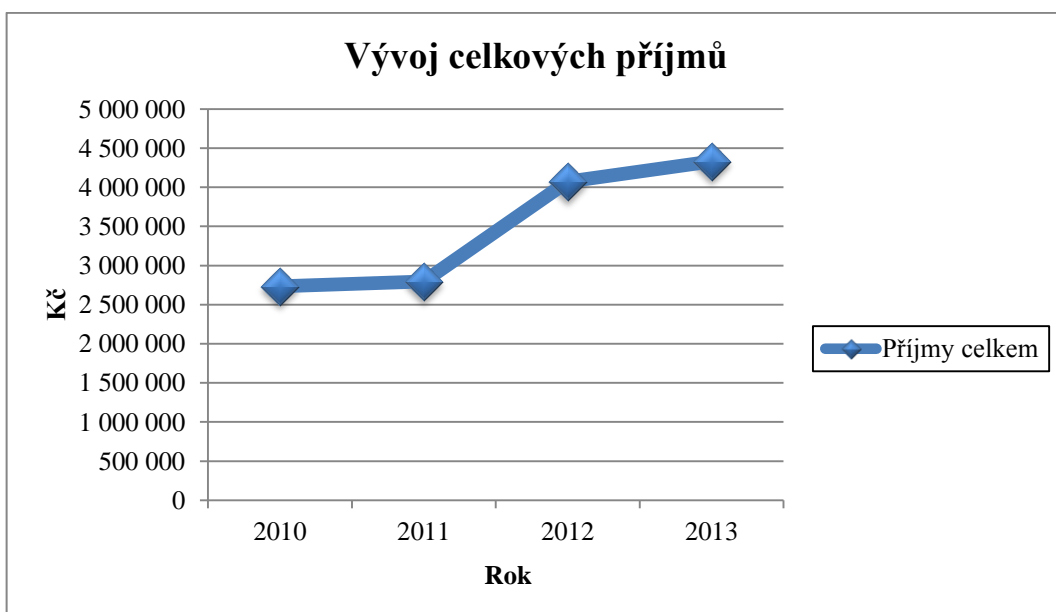
Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že největší část příjmů rozpočtu tvořily daňové příjmy, v letech 2010 a 2011 se jedná dokonce o podíl více jak 80 %. Tyto příjmy získá obec v každém svém rozpočtovém období. Vývoj daňových příjmů je pozvolna rostoucí. Druhým nejvýznamnějším příjmem obce jsou přijaté dotace, zejména pak v letech 2012 a 2013, kdy obec získala dotace na rekonstrukci ohradní zdi na hřbitově. Přijaté dotace v roce 2012 tvoří podíl více jak 35 % na celkových příjmech, v roce 2013 je to téměř 25 %. Dalšími důležitými příjmy jsou nedaňové příjmy, tykající se zejména příjmů za pronájem. Naopak velmi nízkým příjmem jsou kapitálové příjmy, které obec v roce 2010 měla ve výši 20 000,00 Kč a v letech 2011 – 2013 byly tyto příjmy nulové. Graf na následující straně ukazuje strukturu příjmů v letech 2010 až 2013.



Graf 3: Struktura příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

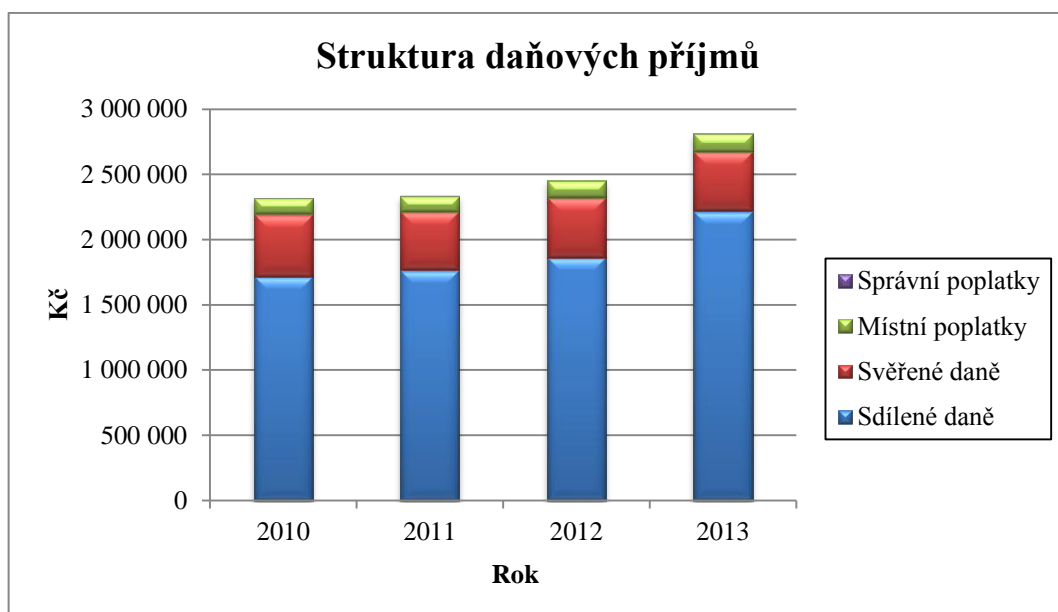
Celkové příjmy mají vzrůstající charakter (viz Graf 4). Ve všech čtyřech sledovaných letech se povedlo obci zvýšit příjmy oproti minulému období. V roce 2011 se jednalo o nepatrný nárůst, konkrétně o 2,30 %. V roce 2012 došlo k největšímu nárůstu celkových příjmů, a to o více jak 45 %. V roce 2013 se zvýšily celkové příjmy zhruba o 6 % oproti roku 2012. Abych zjistil příčiny tohoto vývoje, budou v následujících kapitolách příjmy analyzovány dle jednotlivých tříd.



Graf 4: Vývoj celkových příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

2.3.7 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou nejstabilnější třídou v rozpočtu obce a nesou největší podíl na celkových příjmech, avšak jejich výši obec často nemůže ovlivnit. Pouze u místních poplatků se může obec rozhodnout, které poplatky a v jaké výši bude vybírat. V prvních dvou sledovaných letech byl podíl daňových příjmů více než 80 % k celkovým příjmům, v dalších dvou letech pak více než 60 %. Daňové příjmy lze dále členit na daně sdílené a svěřené a místní a správní poplatky.



Graf 5: Struktura daňových příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Hlavní část daňových příjmů tvoří sdílené daně. Ve všech čtyřech sledovaných letech tvoří podíl sdílených daní na daňových příjmech okolo 75 %. Dalším důležitým daňovým příjmem jsou daně svěřené. Podíl svěřených daní na celkových daňových příjmech se pohybuje v rozmezí od 16 % do téměř 21 %. Podíl místních poplatků na daňových příjmech tvoří ve všech čtyřech letech už jen zhruba 5 %. Nejnižšího podílu na daňových příjmech dosáhly správní poplatky. Jejich podíl nepřesáhl v žádném roce 0,05 %. V roce 2011 to bylo dokonce jen 0,02 %. Výše daňových příjmů je vyčíslena v následující tabulce.

Tabulka 9: Daňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč)

Daňové příjmy	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Sdílené daně	1 718 525,40	1 767 550,00	1 864 573,30	2 220 289,94
Svěřené daně	477 843,69	446 440,00	461 152,33	455 321,76
Místní poplatky	122 260,00	119 970,00	125 708,77	138 445,69
Správní poplatky	1 220,00	580,00	970,00	1 230,00
Celkem	2 319 849,09	2 334 540,00	2 452 404,40	2 815 287,39

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Sdílené daně

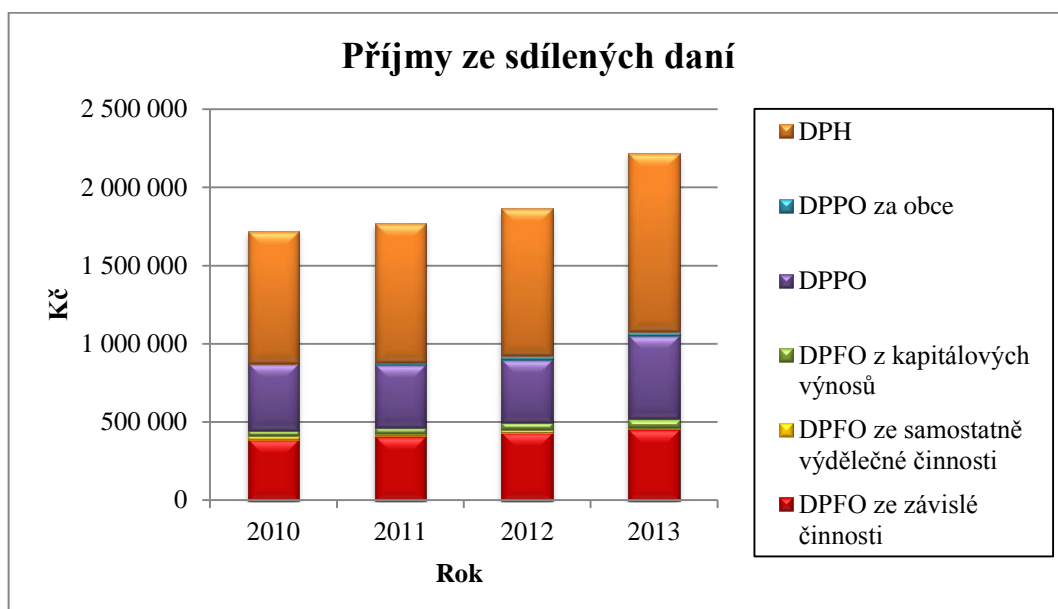
Příjmy ze sdílených daní představují podstatnou část daňových příjmů obce. Obec Horní Újezd nemůže tyto příjmy ovlivnit, jelikož jsou dány zákonem o rozpočtovém určení daní. Obci Horní Újezd připadalo do roku 2012 celkem 21,4 % z celostátního výnosu sdílených daní. Největšího příjmu ze sdílených daní dosáhla obec Horní Újezd v roce 2013. Od roku 2013 vstoupila totiž v platnost novela zákona o rozpočtovém určení daní, která jednotlivá procenta z celostátního výnosu u daní z příjmů navýšila (viz Kapitola 1.6.1). Příjmy ze sdílených daní mají vzrůstající charakter.

Tabulka 10: Příjmy ze sdílených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč)

Sdílené daně	Rok			
	2010	2011	2012	2013
DPFO ze závislé činnosti	386 538,07	409 690,00	430 134,40	454 291,99
DPFO ze samostatně výdělečné činnosti	23 240,23	17 050,00	18 422,84	9 458,34
DPFO z kapitálových výnosů	35 266,03	38 800,00	47 772,06	54 721,74
DPPO	428 992,07	401 760,00	402 502,00	532 878,22
DPPO za obce	0,00	15 010,00	21 841,00	22 230,00
DPH	844 489,00	885 250,00	943 901,00	1 146 709,65
Celkem	1 718 525,40	1 767 560,00	1 864 573,30	2 220 289,94

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Nejvýznamnějším příjmem u sdílených daní je daň z přidané hodnoty. V rozpočtech obce Horní Újezd tvoří příjem z DPH zhruba polovinu všech příjmů ze sdílených daní. Do konce roku 2012 šlo do rozpočtu obce 21,4 % z celostátního výnosu, od roku 2013 se toto procento snížilo na 20,83 %. V roce 2011 se příjem z DPH navýšil jen nepatrně (o necelých 5 %), v roce 2012 pokračovalo zvyšování příjmů (o necelých 7 %) a to zejména kvůli zvýšení snížené sazby DPH z 10 % na 14 %. Přestože došlo v roce 2013 k novelizaci zákona o rozpočtovém určení daní a zároveň ke snížení procenta z celostátního výnosu, příjem z DPH vzrostl oproti roku 2012 o více jak 20 % (více jak 200 000,00 Kč) na částku 1 146 709,65 Kč. Toto zvýšení má za následek zejména zvýšení sazeb u DPH o jeden procentní bod, konkrétně u základní sazby z 20 % na 21 % a u snížené sazby ze 14 % na 15 %.



Graf 6: Příjmy ze sdílených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Dalšími nejvýznamnějšími příjmy z daní pro obecní rozpočet jsou daně z příjmů právnických osob a daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Tyto dvě daně tvoří dohromady asi 45% podíl na příjmech ze sdílených daní. Příjem z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti má pozvolna rostoucí charakter. Příjem z daně z příjmů právnických osob v roce 2011 mírně klesl, v roce 2012 stagnoval a v roce 2013 stoupl o více jak 32 %, a to protože vstoupila v platnost novela o rozpočtovém určení

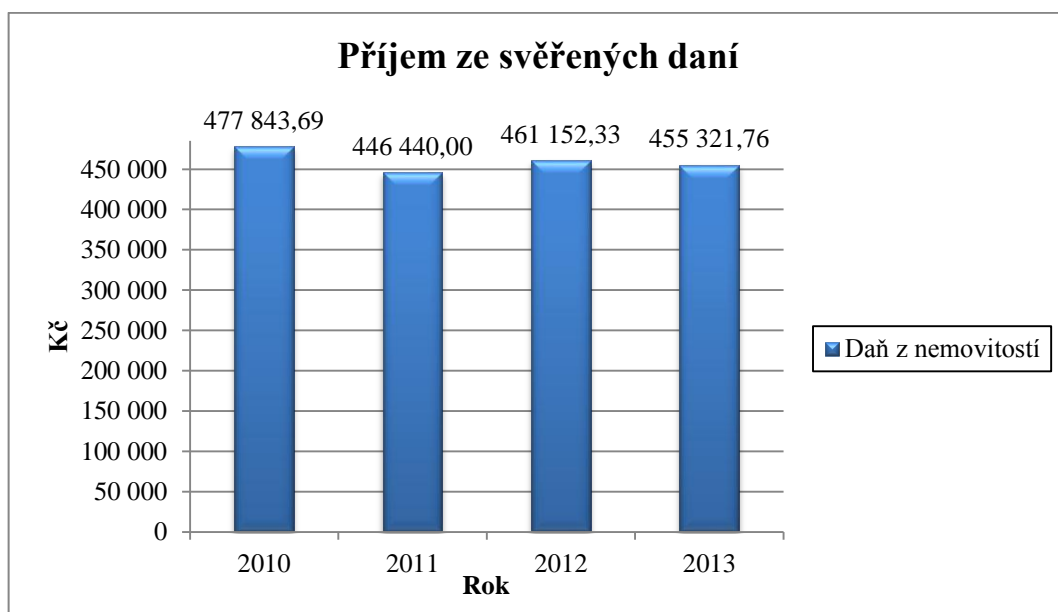
daní. Tato novela navýšila procenta odváděná do obecních rozpočtů z celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob o 2,18 % (z 21,4 % na 23,58 %).

Daně z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti, z kapitálových výnosů a daně z příjmů právnických osob za obce tvoří zhruba 4% podíl na příjmech ze sdílených daní a jsou v podstatě zanedbatelné.

Svěřené daně

Mezi svěřené daně se řadí daň z nemovitostí. Celá výše daně z nemovitostí se převádí do obecního rozpočtu. Daň z nemovitostí se vtaňuje na pozemky a stavby. Příjemcem daně je obec, na jejímž katastrálním území se pozemek či stavba nachází.

U této daně má obec pravomoc ovlivnit její výši, a to změnou příslušných koeficientů, které se přiřazují jednotlivým obcím na základě posledního sčítání lidu (viz Kapitola 1.6.1). V obci Horní Újezd je tento koeficient nezměněn a je tedy dle zákona o dani z nemovitostí 1.



Graf 7: Příjem ze svěřených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Z výše uvedeného grafu je patrné, že příjmy ze svěřených daní jsou každým rokem konstantní a tvoří tedy stabilní příjem do obecního rozpočtu.

Místní poplatky

V obci Horní Újezd jsou zavedeny obecně závaznými vyhláškami následující místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- odvod výtěžku z provozování loterií a
- odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu.

Místní poplatek ze psů je dán obecně závaznou vyhláškou č. 3/2010 o místním poplatku ze psů ve výši 50,00 Kč za rok. Tomuto poplatku podléhají psi starší třem měsícům a tento poplatek hradí majitel psa, tj. fyzická nebo právnická osoba, která má na území obce Horní Újezd trvalé bydliště nebo sídlo.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je dán obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012, která nahradila obecně závaznou vyhlášku č. 4/2010. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt. Do roku 2011 činil poplatek 400,00 Kč, od roku 2013 se tento poplatek navýšil o 50,00 Kč, na 450,00 Kč. Tyto poplatky jsou využity k úhradě nákladů spojených s odpadovým hospodařením v obci.

Poplatek za užívání veřejného prostranství je dán obecně závaznou vyhláškou č. 5/2010. Tento poplatek však ve čtyřech sledovaných obdobích nikdo nehradil.

Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu stanovuje zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu. Od roku 2012 jdou části výnosů z loterií do rozpočtu obcí a měst.

Tabulka 11: Místní poplatky v Horním Újezdě (v Kč)

Sdílené daně	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Poplatek ze psů	3 700,00	3 750,00	3 650,00	3 450,00
Poplatek za komunální odpad	112 500,00	113 600,00	114 466,00	123 781,00
Odvod výtěžku z provozování loterií	0,00	0,00	6 560,77	11 214,69
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	6 060,00	2 620,00	1 032,00	0,00
Celkem	122 260,00	119 970,00	125 708,77	138 445,69

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Největší podíl na místních poplatcích má poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, a to až 90 %. V roce 2013 se tento poplatek navýšil o 8 % z důvodu navýšení poplatku.

Z níže uvedené tabulky je zřejmé, že po navýšení poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů o 50,00 Kč v roce 2013, se snížil doplatek obce o více jak 41 % oproti roku 2012.

Tabulka 12: Náklady na odpady v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Náklady na svoz odpadu	156 300,00	149 463,00	153 749,00	151 484,00
Poplatky od obyvatel	112 500,00	113 600,00	114 466,00	123 781,00
Doplatek obce	43 800,00	35 863,00	39 283,00	27 703,00

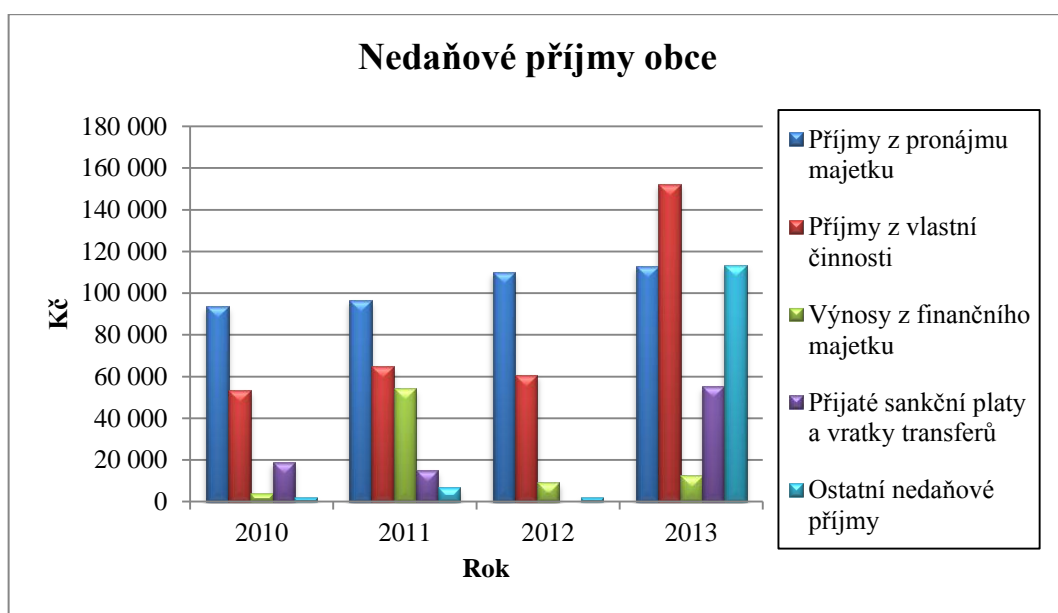
Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Správní poplatky jsou dány zákonem o správních poplatcích. Jedná se o velice nízké příjmy v rozmezí od 580,00 Kč do 1 230,00 Kč za rok. Jedná se zejména o poplatky za výpisy z veřejných a neveřejných evidencí prostřednictvím Czech POINTu (viz Kapitola 2.1.8).

2.3.8 Nedaňové příjmy

Podíl nedaňových příjmů na celkových příjmech obce Horní Újezd se pohyboval v rozmezí od 4 % do 10 %. Tvoří tedy rozhodně nižší část příjmů než daňové příjmy. Nejstabilnějšími položkami v nedaňových příjmech jsou příjmy z pronájmu majetku a příjmy z vlastní činnosti.

Příjmy z pronájmu obecního majetku mají vzrůstající charakter. Zahrnují příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí a příjmy z pronájmu pozemků. Jedná se zejména o nájemné za obecní byty (bytovky), o pronájem místního kulturního domu (např. pronájem občanům na konání rodinné oslavy, pronájem mysliveckému sdružení za účelem konání plesu nebo pronájem za účelem konání divadla pro děti) a příjmy z pronájmu pozemků určených pro zemědělské účely. Do těchto příjmů spadá i příjem z pronájmu bývalé základní školy na dobu 5 let při nájemní ceně 3 500,00 Kč/rok.



Graf 8: Nedaňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Příjmy z vlastní činnosti mají opět vzrůstající charakter a zahrnují příjmy z poskytování služeb a výrobků. Tyto příjmy zahrnují např. příjmy plynoucí z knihovnické činnosti, příjmy za tříděný odpad od společnosti ESKO-T, s. r. o. (obec Horní Újezd je zapojena

do krajské soutěže v třídění odpadů), příjmy ze záloh na služby u obecních bytů (voda, plyn, elektrická energie) a pohřebnictví.

Výnosy z finančního majetku zahrnují zejména příjmy z úroků z běžného účtu, který má obec u Komerční banky v Třebíči. Od roku 2011 se navíc obec Horní Újezd stala členem dobrovolného svazu obcí „Cyklostezka Jihlava-Třebíč-Raab“ odkud jí plynou každým rokem podíly na zisku.

Položka přijaté sankční platy a vratky transferů zahrnuje zejména příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi. Položka ostatní nedaňové příjmy zahrnuje zejména každoroční dar ve výši 2 000,00 Kč od firmy AZZURO cestovní kancelář TOUR OPERATOR. V roce 2013 navíc obsahují ostatní nedaňové příjmy splátku půjčky od veřejných rozpočtů.

Tabulka 13: Nedaňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč)

Nedaňové příjmy	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Příjmy z pronájmu majetku	93 547,80	96 390,00	109 997,00	112 816,00
Příjmy z vlastní činnosti	53 284,35	64 670,00	60 676,00	152 456,00
Výnosy z finančního majetku	3 932,88	54 330,00	9 116,45	12 405,55
Přijaté sankční platy a vratky transferů	18 783,00	14 940,00	0,00	55 276,21
Ostatní nedaňové příjmy	2 000,00	6 830,00	2 000,00	113 466,50
Celkem	171 548,03	237 160,00	181 789,45	446 420,26

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

2.3.9 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy mají většinou jednorázový charakter a jsou jednou z nejméně stabilních položek obecního rozpočtu, jedná se totiž o jednorázové příjmy. Kapitálové příjmy souvisejí především s prodejem dlouhodobého majetku. Obec Horní Újezd měla

pouze v roce 2010 kapitálový příjem, konkrétně se jednalo o dar ve výši 20 000,00 Kč na pořízení dlouhodobého majetku. Jak je již psáno výše, obec tento dar využila na nákup nové webové kamery, křovinořezu a travní sekačky. V letech 2011 – 2013 byly kapitálové příjmy nulové.

2.3.10 Přijaté dotace

Další velice důležitým příjmem obecních rozpočtů jsou přijaté dotace. V prvních dvou sledovaných letech sice tvoří necelý 10% podíl na celkových příjmech, v roce 2012 je to však již 35 % a v roce 2013 je to necelých 25 %. Přijaté dotace se člení na neinvestiční dotace, které jsou určeny na běžný provoz a na investiční dotace, které jsou určeny na konkrétní investiční projekty. Neinvestiční dotace zahrnují dotace na výkon státní správy, které jsou poskytovány ze státního rozpočtu prostřednictvím krajských úřadů. Neinvestiční dotace dále zahrnují také neinvestiční přijaté dotace z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu, tj. dotace na volby do zastupitelstev obcí, krajů, Parlamentu ČR, Senátu ČR, Evropského parlamentu a také na volby prezidenta republiky. Obec Horní Újezd získává také dotaci od úřadu práce na veřejně prospěšné práce. Jednotlivé dotace může obec žádat ze státního rozpočtu, z rozpočtu Evropské unie, z rozpočtů krajů apod.

Tabulka 14: Výše investičních a neinvestičních dotací v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Investiční dotace	0,00	0,00	1 297 472,00	0,00
Neinvestiční dotace	221 565,00	224 100,00	141 753,50	1 069 833,00
Dotace celkem	221 565,00	224 100,00	1 439 225,50	1 069 833,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Tabulka 15 na straně 57 podrobně rozepisuje zdroje, odkud plynou dotace do obecního rozpočtu. Přijaté dotace jsou v jednotlivých letech rozdílné. Dotace ze všeobecné pokladní správy se týkaly v roce 2010 voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a do zastupitelstev obcí. V roce 2011 se žádné volby nekonaly, proto obec nedostala žádné dotace. V roce 2012 se konaly volby do zastupitelstev krajů a do Senátu ČR

(okres Třebíč), proto obec Horní Újezd dostala dotaci ve výši 29 526,00 Kč. V roce 2013 se konaly předčasné volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (dotace 19 145,00 Kč) a navíc volby prezidenta republiky (dotace 12 450,00 Kč). Pravidelnou dotací je dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu. Jedná se o dotace na částečnou úhradu neinvestičních výdajů na výkon státní správy a příspěvky na školství. Tato dotace má klesající charakter. Pouze v roce 2012 obdržela obec Horní Újezd neinvestiční dotaci od jiné obce, konkrétně se jednalo o 15 000,00 Kč. Tuto dotaci poskytla obec Kojetice na opravu hřbitovní zdi.

V roce 2013 se podařilo získat obci Horní Újezd od Státního zemědělského intervenčního fondu neinvestiční dotaci prostřednictvím Místní akční skupiny Podhorácko ve výši 208 476,00 Kč na výměnu 32 ks osvětlovacích těles. Stávající osvětlení bylo nahrazeno novými úsporným LED produkty, které snižují spotřebu elektrické energie a šetří životní prostředí. V letech 2011 a 2013 dostala obec od úřadu práce dotaci na veřejně prospěšné práce, v roce 2011 to bylo 48 000,00 Kč, v roce 2013 pak 84 333,00 Kč.

V roce 2010 dostala obec Horní Újezd dotaci od Kraje Vysočina z Programu obnovy venkova Vysočiny na opravu místních komunikací ve výši 111 000,00 Kč. V roce 2011 dostala obec opět z Programu obnovy venkova Vysočiny 104 000,00 Kč na výměnu oken a vstupních dveří u kulturního domu. V roce 2013 dostala obec od Kraje Vysočina 41 990,00 Kč na nákup bezpečnostních dveří do budovy bývalé základní školy a 109 000,00 Kč na výměnu oken na budovách bývalé mateřské a základní školy, výměnu hromosvodů a elektroinstalaci na budově bývalé základní školy.

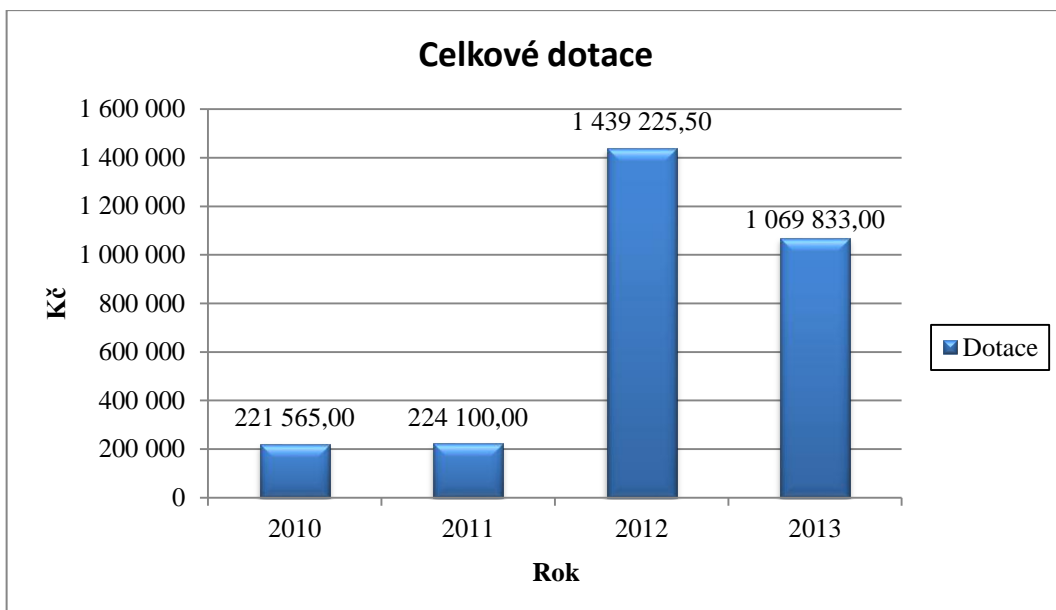
V roce 2011 dostala obec od rozpočtů územní úrovně dotaci 12 000,00 Kč na pružinovou houpačku na dětském hřišti. V roce 2012 obdržela obec dotaci ve výši 17 000,00 Kč na novou skluzavku na dětské hřiště a 20 127,50 Kč od Sdružení pro plynofikaci Kojetic. V roce 2013 dostala obec neinvestiční dotaci 11 500,00 Kč od Dobrovolného svazku obcí Rokytá na houpačku na dětském hřišti a 528 539,00 Kč od Sdružení pro plynofikaci Kojetic – prodej plynovodu.

Tabulka 15: Přijaté dotace v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Neinvestiční přijaté dotace z všeobecné pokladní správy	18 265,00	0,00	29 526,00	31 595,00
Neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	79 800,00	60 100,00	60 100,00	54 400,00
Neinvestiční přijaté dotace od obcí	0,00	0,00	15 000,00	0,00
Neinvestiční dotace ze státních fondů	0,00	0,00	0,00	208 476,00
Neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu	0,00	48 000,00	0,00	84 333,00
Neinvestiční přijaté dotace od krajů	111 000,00	104 000,00	0,00	150 990,00
Ostatní neinvestiční přijaté dotace od rozpočtů územní úrovně	12 500,00	12 000,00	37 127,50	540 039,00
Investiční přijaté dotace ze státních fondů	0,00	0,00	1 160 472,00	0,00
Investiční přijaté dotace od krajů	0,00	0,00	137 000,00	0,00
Celkem	221 565,00	224 100,00	1 439 225,50	1 069 833,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

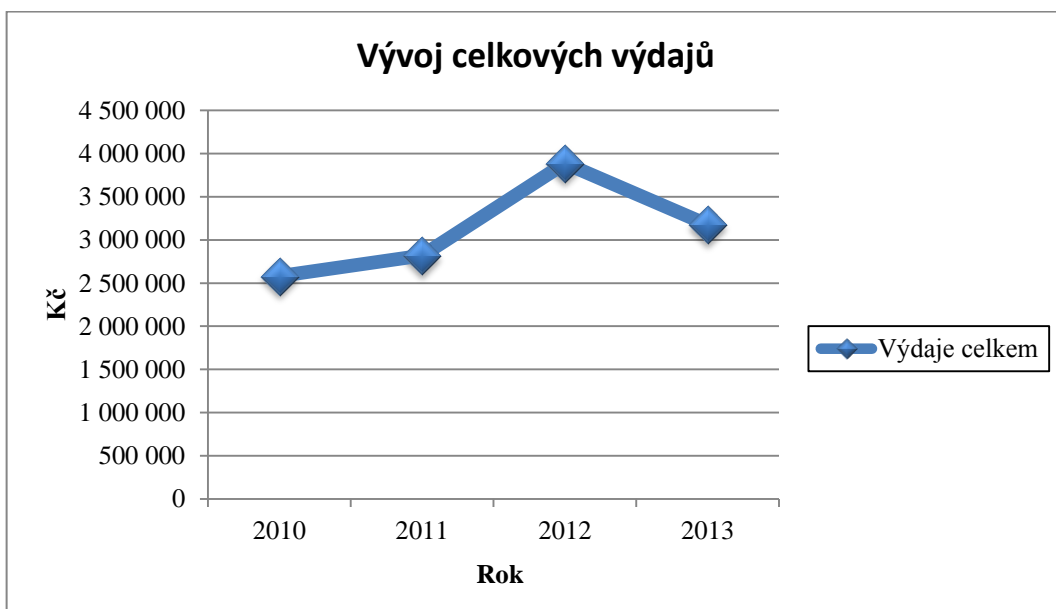
Investiční dotace obdržela obec pouze v roce 2012, a to konkrétně od Státního zemědělského intervenčního fondu 1 160 742,00 Kč na opravu hřbitovní zdi. Od Kraje Vysočina dostala obec dvě investiční dotace, a to 107 000,00 Kč na chodník na hřbitově a 30 000,00 Kč na zabezpečení budovy obecního úřadu.



Graf 9: Přijaté dotace v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

2.3.11 Výdaje rozpočtu obce Horní Újezd v letech 2010 – 2013

Vývoj celkových výdajů obce Horní Újezd zobrazuje následující graf.



Graf 10: Celkové výdaje obce Horní Újezd v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Celkové výdaje obce Horní Újezd měly do roku 2012 vzrůstající charakter. V roce 2011 vzrostly oproti předešlému roku o více jak 9 % a převýšily celkové příjmy,

což způsobilo schodek v rozpočtu. V roce 2012 vzrostly výdaje o více jak 37 % (1 067 907,32 Kč), avšak obci se podařilo získat investiční dotace a tím pádem navýšit příjmy, a proto hospodaření skončilo přebytkem. V roce 2013 došlo ke snížení výdajů o více jak 700 000,00 Kč.

Obec se podílí na zabezpečování a financování veřejných statků pro své obyvatelstvo. Výdaje obce se člení na běžné a kapitálové. Výše jednotlivých výdajů obce Horní Újezd jsou vyčísleny v následující tabulce.

Tabulka 16: Struktura výdajů obce Horní Újezd v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Běžné výdaje	2 188 135,81	2 081 640,00	2 195 642,02	3 013 393,04
Kapitálové výdaje	394 922,00	736 640,00	1 690 545,30	160 671,00
Výdaje celkem	2 583 057,81	2 818 280,00	3 886 187,32	3 174 064,04

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Běžné výdaje zabírají největší podíl v celkových výdajích obce Horní Újezd. V roce 2010 byl tento podíl necelých 85 %, v roce 2011 pak 74 %, v roce 2012 tento podíl klesl na 56 % a v roce 2013 se vyšplhal téměř na 95 %. Kapitálové výdaje byly nejvyšší v roce 2012. Abych zjistil příčiny tohoto vývoje, budou v následujících kapitolách výdaje detailně analyzovány.

2.3.12 Běžné výdaje

Běžné výdaje tvoří rozhodující část výdajů obce a pravidelně se opakují, tím pádem jsou poměrně stabilní v každém roce. Mezi běžné výdaje patří zejména mzdy, platy a s tím související povinné pojistné za zaměstnance, nákup služeb, nájemné, energie, dary, energie spotřebovávaná na veřejném osvětlení a také dotace vlastním organizační složkám apod. V následující tabulce jsou běžné výdaje rozčleněny podle druhu.

Tabulka 17: Běžné výdaje v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Výdaje na platy, ostatní platy za provedenou práci a pojistné	722 335,00	654 860,00	655 212,00	754 070,00
Neinvestiční nákupy a související výdaje	1 177 309,81	1 186 820,00	1 285 506,02	1 995 964,04
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím	100 000,00	70 000,00	70 000,00	138 610,00
Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtů	188 491,00	169 960,00	178 387,00	115 070,00
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	0,00	0,00	6 537,00	9 679,00
Běžné výdaje celkem	2 188 135,81	2 081 640,00	2 195 642,02	3 013 393,04

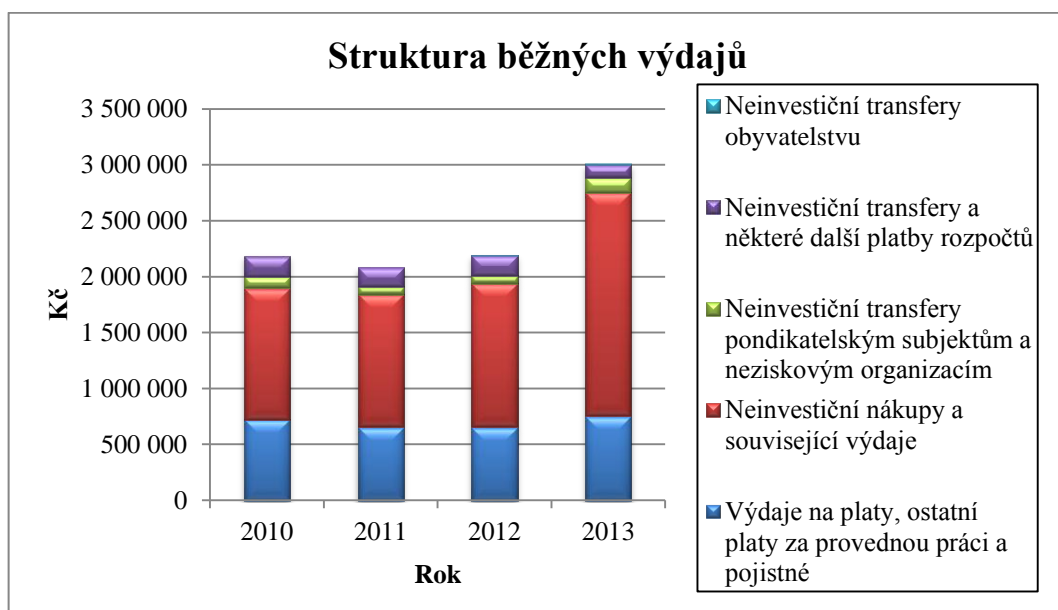
Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Největší podíl v běžných výdajích zabírají neinvestiční nákupy a související výdaje. Ve sledovaných letech se jejich podíl pohyboval v rozmezí od 54 % do 66 %. Tyto výdaje zahrnují zejména nákup materiálu, tj. ochranné pomůcky, knihy, učební pomůcky, tisk, drobný hmotný dlouhodobý majetek, dále také nákup studené vody, elektrické energie, plynu, pohonných hmot a maziva. Do neinvestičních výdajů patří také nákup služeb, tj. služby pošt, služby telekomunikací a radiokomunikací, služby peněžních ústavů, nájemné, konzultační, poradenské a právní služby, náklady na sběr a svoz komunálního odpadu (viz Tabulka 12), dále také výdaje na opravy a udržování, pohoštění, cestovné, věcné dary a výdaje na dopravní územní obslužnost. **V roce 2010** se jedná např. o opravu kolny za kulturním domem, provedení ochranných nátěrů oken a dveří na hasičské zbrojnici, opravu výtlačků na místní komunikaci provedenou firmou

ČIKOM-STAV, s. r. o. ve výši 52 800,00 Kč s DPH, pořízení projektové dokumentace k zamýšlené obnově kulturní nemovité památky, výměnu plynového hořáku kotle v kulturním domě provedenou firmou Petr Kosmák nebo o plynofikaci budovy místní Jednoty Moravské Budějovice. **V roce 2011** se jedná zejména o doplatek 291 795,00 Kč vč. DPH na výměnu oken v budově kulturního domu, úhradu ztráty autobusových linek dopravci TRADO BUS ve výši 8 477,21 Kč vč. DPH, uzavření mandátní smlouvy se společností VIA-ALTA, a. s. za cenu vč. DPH 18 000,00 Kč, zpracování projektu, geodetické práce a analýzu rizik pro přípravu o dotaci na rekultivaci skládky firmou ENVIRO EKOANALYTIKA, s. r. o. ve výši 98 000,00 Kč bez DPH. Neinvestiční nákupy a související výdaje **v roce 2012** tvoří např. výdaje na opravy místních komunikací, výdaje na výměnu oken v knihovně a obecním úřadě ve výši 117 038,00 Kč vč. DPH, výdaje na výměnu elektrických rozvaděčů v budově obecního úřadu a hasičské zbrojnice ve výši 37 492,00 Kč vč. DPH, výdaje na opravu hřiště za budovou kulturního domu 70 944,00 Kč vč. DPH, výdaje na hromosvody na budově kulturního domu ve výši 51 272,00 Kč vč. DPH a výdaje na zpracování projektové žádosti o dotaci firmou VIA ALTA, a. s. za 18 000,00 Kč vč. DPH. **V roce 2013** vzrostly neinvestiční nákupy a související výdaje o více než 55 %, a to zejména kvůli výměně osvětlovacích těles v celé obci (obec doplácela z vlastních zdrojů 151 890,00 Kč) a výměnu oken na budovách bývalé MŠ a ZŠ (obec doplácela z vlastních zdrojů 251 871,00 Kč). Dalšími výdaji byly např. výdaje na řízení projektu a realizace výběrového řízení projektu firmou VIA ALTA, a. s. za 90 000,00 Kč bez DPH, výdaje na opravu místních komunikací ve výši 43 923,00 Kč vč. DPH, výdaje na ukazatel rychlosti ve výši 61 226,00 Kč vč. DPH a výdaje na vymalování prostor obecního úřadu. Obec také musela uhradit na základě výzvy k zaplacení bezesmluvního užívání nemovitosti 112 674,00 Kč.

Dalšími výdaji, které zaujímají zhruba 30% podíl v běžných výdajích v každém roce, jsou výdaje na platy, ostatní platy za provedenou práci a pojistné. Jedná se zejména o odměny členů zastupitelstva a s tím související placené povinné pojistné a dále také platy zaměstnanců v pracovním poměru, např. vytvoření dotovaného pracovního místa společně s Úřadem práce v Třebíči na základě dohody o provedení práce. Obec Horní Újezd zaměstnává na základě pracovní smlouvy účetní a dělnici. Dle dohody o pracovní

činnosti zaměstnává např. údržbáře v kulturním domě, knihovnici, kronikáře a zaměstnankyni, která má na starosti sbor pro občanské záležitosti.



Graf 11: Struktura běžných výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

Dalšími výdaji jsou neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím, do kterých spadají každoroční dary Římskokatolické farnosti Horní Újezd (v roce 2010 ve výši 70 000,00 Kč, v roce 2011 ve výši 20 000,00 Kč, v roce 2012 ve výši 30 000,00 Kč a v roce 2013 ve výši 80 000,00 Kč) a Sokolu Horní Újezd (v roce 2010 ve výši 30 000,00 Kč, v roce 2011 ve výši 50 000,00 Kč, v roce 2012 ve výši 40 000,00 Kč a v roce 2013 ve výši 50 000,00 Kč). V roce 2013 navíc ještě poskytla obec dar ve výši 2 000,00 Kč Diecézní charitě Brno.

Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtů zahrnují zejména každoroční neinvestiční dotace obcím a jejich základním školám. V roce 2010 to bylo 177 047,00 Kč, v roce 2011 pak 146 790,00 Kč, v roce 2012 pak 148 871,00 Kč a v roce 2013 činily tyto výdaje 82 616,00 Kč.

V letech 2012 – 2013 navíc vznikly obci výdaje v podobě neinvestičních transferů obyvatelstvu. Jednalo se konkrétně o náhrady mezd v době nemoci.

2.3.13 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje souvisí s financováním investic a řadí se mezi ně zejména výdaje na hmotný a nehmotný majetek, nákup cenných papírů či splátky úvěrů.

Tabulka 18: Kapitálové výdaje v letech 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Investiční nákupy a související výdaje	394 922,00	736 640,00	1 690 545,30	160 671,00
Kapitálové výdaje celkem	394 922,00	736 640,00	1 690 545,30	160 671,00

Zdroj: Vlastní zpracování, [24]

Obec Horní Újezd měla ve všech čtyřech letech pouze výdaje spadající do položky Investiční nákupy a související výdaje. Jedná se zejména o výdaje na pohřebnictví. V roce 2010 navíc vybudovala obec nové víceúčelové hřiště za 262 370,00 Kč. V roce 2011 pak začala rekonstrukce ohradní zdi hřbitova a chodníku. Obec musela na tuto rekonstrukci doplácet ze svých vlastních zdrojů 570 440,00 Kč v roce 2011 a v roce 2012 dokonce 709 561,80 Kč. To je také důvod proč kapitálové výdaje vzrostly v roce 2012 téměř o 230 % oproti roku 2011. V roce 2013 klesly výdaje o více než 90 % na 160 671,00 Kč. Tato částka tvoří zejména výdaje na pohřebnictví, územní plánování a rozvoj nebytového hospodářství.



Graf 12: Struktura kapitálových výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč) [Vlastní zpracování], [24]

2.4 SWOT analýza obce

Pomoci SWOT analýzy jsem se pokusil identifikovat některé silné a slabé stránky obce a možné příležitosti a hrozby spojené s fungováním obce.

Tabulka 19: Silné a slabé stránky obce Horní Újezd

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none">• Čistší životní prostředí, kvalitnější ovzduší• Plynofikace obce• Veřejný vodovod• Víceúčelové hřiště• Přehledné webové stránky obce• Místní knihovna• Začlenění do mikroregionu Rokytá• Napojení na cyklostezku Jihlava-Třebíč-Raab	<ul style="list-style-type: none">• Vysoká nezaměstnanost v okrese Třebíč (více jak 10 %)• Absence základní a mateřské školy• Malý počet obyvatel• Absence lékaře a pošty• Špatný stav komunikací• Málo pracovních míst• Málo pozemků k odprodeji občanům• Málo společenských a sportovních aktivit v průběhu roku• Absence železnice• Absence čističky odpadních vod

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka 20: Příležitosti a hrozby obce Horní Újezd

Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none">• Pořádání kulturních akcí• Přilákání turistů na místní památku kostel svatého Petra a Pavla• Dostupnost města Třebíč – památky UNESCO• Spolupráce se zahraničními (především rakouskými) obcemi• Získání dotací od Evropské unie• Rekonstrukce technické infrastruktury	<ul style="list-style-type: none">• Nárůst zadluženosti• Snižující se počet autobusových spojení do Třebíče• Demografické stárnutí obyvatelstva – stárnutí obyvatel

Zdroj: Vlastní zpracování

2.5 Zhodnocení situace

Obec Horní Újezd hospodařila ve třech sledovaných letech s přebytky. Pouze v roce 2011 se schodkem. Jednotlivé přebytky byly předváděny na bankovní účet, schodek v roce 2011 byl uhrazen právě z toho účtu. Celkové příjmy měly ve všech čtyřech letech rostoucí charakter. Celkové výdaje do roku 2012 kopírovaly vývoj celkových příjmů. V roce 2013 celkové výdaje poklesly, protože obec již nerealizovala opravu hřbitovní zdi. V posledních dvou sledovaných letech byla struktura příjmů ovlivněna zejména získanými dotacemi a struktura výdajů zejména rekonstrukcemi ohradní zdi hřbitova a budov bývalé ZŠ a MŠ.

Největší podíl na celkových příjmech mají daňové příjmy a tvoří stabilní položku příjmové části obecního rozpočtu. Největší část daňových příjmů tvoří sdílené daně, dále pak daně svěřené. Další důležitou částí příjmů jsou přijaté dotace, zejména pak neinvestiční dotace, např. dotace ze státních fondů či dotace od Kraje Vysočina. Velmi malou část příjmů tvoří nedaňové příjmy, jedná se zejména o příjmy z pronájmu majetku.

Výdaje člení obec Horní Újezd na běžné a kapitálové. Běžné výdaje rozpočtu obce Horní Újezd tvoří každým rokem se opakující výdaje, a to zejména výdaje na platy a pojistné, neinvestiční nákupy a související výdaje a neinvestiční dotace neziskovým subjektům. Pouze v roce 2013 se položka Opravy a udržování vyšplhala téměř k 1 000 000,00 Kč z důvodu opravy budov bývalé ZŠ a MŠ. Kapitálové výdaje zahrnují opět každým rokem se opakující výdaje na pohřebnictví, územní plánování a rozvoj nebytového hospodářství. Výjimkou byl rok 2012, kdy obec hradila částečně ze svých zdrojů opravu hřbitovní zdi a chodníku.

Celkové hospodaření obce Horní Újezd můžeme hodnotit kladně, z výše uvedených údajů vyplývá, že obec je schopna hospodařit bez větších problémů samostatně. Pro obec není důležitá tvorba zisku (přebytky), ale především uspokojování potřeb svých občanů, a to si myslím, že se povedlo.

3 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Obec Horní Újezd čekají v roce 2014 čtyři velmi nákladné akce, a sice:

- rekonstrukce průtahu obcí,
- rekultivace skládky,
- oprava kašny a výměna panelů přes potok na návsi a
- úprava prostranství a parkovací plochy za hřbitovem.

Celkové náklady na rekonstrukci průtahu obcí jsou vyčísleny na 7 500 000,00 Kč, z toho je podíl obce přibližně **1 200 000,00 Kč**. Náklady na rekultivaci skládky jsou vyčísleny na 4 000 000,00 Kč, při přibližném podílu obce **400 000,00 Kč**. Náklady na opravu kašny a výměnu panelů přes potok činí 435 785,00 Kč, při podílu obce zhruba **250 000,00 Kč** a náklady na úpravu parkovací plochy činí **698 305,00 Kč**.

Přibližné celkové náklady na tyto akce činí 2 548 305,00 Kč. Je tedy zřejmé, že si obec nevystačí se svými vlastními prostředky na běžném účtu (stav běžného účtu zachycuje Tabulka 21). Obec může požádat některou z bank o poskytnutí úvěru, avšak existuje zde celá řada rizik a nevýhod. Největším rizikem je použití veškerých prostředků na běžném účtu a případná budoucí nemožnost hrazení jednotlivých splátek úvěru. Nevýhodou je zadlužení obce na několik let dopředu, což jí může způsobit hospodářské problémy.

Tabulka 21: Stav běžného účtu k 31. prosinci 2010 - 2013 (v Kč)

	Rok			
	2010	2011	2012	2013
Konečný stav běžného účtu k 31. prosinci	1 051 421,99	1 028 953,22	1 216 185,35	2 373 661,96

Zdroj: [24]

Proto se v této části bakalářské práce pokusím navrhnout doporučení či opatření, která povedou ke zvýšení rozpočtových příjmů a k optimalizaci rozpočtových výdajů. Pokud by obec Horní Újezd realizovala veškeré návrhy uvedené v této části práce, zajistila by si úhradu asi **15 %** celkových nákladů na výše zmíněné akce. Na zbývající

část nákladů by obec musela využít prostředky na svém bankovním účtu a nemusela by se tedy zadlužovat v podobě úvěru.

3.1 Zvýšení příjmů

U zvyšování příjmů má obec omezené pravomoci, zejména pak u sdílených daní a u správních poplatků. U sdílených daní jsou procenta výnosů dána příslušnými daňovými zákony, a proto obec nemá možnost tyto příjmy ovlivnit. Stejně je tomu i u správních poplatků. Možnosti zvyšování příjmů existují zejména u svěřených daní, místních poplatků a u nedaňových příjmů.

3.1.1 Daň z nemovitostí (od 1. ledna 2014 daň z nemovitých věcí)

Tuto daň tvoří daň z pozemků a daň ze staveb a jednotek a jako jediná plyne v celé své výši do rozpočtu obce, na jejímž katastrálním území se daná nemovitá věc nachází. Dle zákona se základ daně násobí koeficientem, který se odvíjí od počtu obyvatel obce zjištěného při posledním sčítání lidu. Obec Horní Újezd je obcí s počtem obyvatel do jednoho tisíce, a proto má koeficient 1. Obec může pro jednotlivé části obce obecně závaznou vyhláškou koeficient, který je pro ni stanoven, zvýšit o jednu kategorii nebo snížit o jednu až tři kategorie podle členění koeficientů (viz Tabulka 2). Obec Horní Újezd může tedy zvýšit koeficient na 1,4 [16].

Kromě zvýšení koeficientu má obec ještě další možnost navýšit příjmy, a to zavedením místního koeficientu. Obec může obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce stanovit jeden místní koeficient ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem se vynásobí daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, zdanitelných staveb nebo jednotek, popřípadě jejich souhrny, s výjimkou pozemků orné půdy, chmelnic, vinic, zahrad, ovocných sadů a trvalých travních porostů [16].

Příjmy ze svěřených daní se pohybují ve všech čtyřech letech okolo 450 000,00 Kč. Tabulka 2 ukazuje jaké má obec možnosti ke zvýšení příjmů. Veškeré výpočty vychází z příjmů z daně z nemovitostí v roce 2013, tj. ze 455 321,76 Kč.

Tabulka 22: Příjmy z daně z nemovitostí v závislosti na změnách koeficientů (v Kč)

	Místní koeficient				
	1	2	3	4	5
Koeficient 1,0	455 321,76	910 643,52	1 365 965,28	1 821 287,04	2 276 608,80
Přínos	0,00	455 321,76	910 643,52	1 365 965,28	1 821 287,04
Koeficient 1,4	637 450,46	1 274 900,93	1 912 351,39	2 549 801,86	3 187 252,32
Přínos	182 128,70	819 579,17	1 457 029,63	2 094 480,10	2 731 930,56

Zdroj: Vlastní zpracování

V řádcích Přínos jsou částky, které by připadly do obecního rozpočtu po změnách koeficientů oproti roku 2013. Pokud by zastupitelstvo obce zavedlo místní koeficient ve výši 2, při zachování koeficientu 1,0, vzrostly by tyto příjmy dvojnásobně. Pokud by zastupitelstvo obce schválilo zvýšit koeficient na 1,4 a zároveň zavést místní koeficient 5, vzrostly by příjmy o 2 731 930,56 Kč oproti roku 2013. Tato varianta je však nereálná, protože by nastala značná nevole mezi občany obce.

Navrhuji proto zastupitelstvu obce vydat obecně závaznou vyhlášku a zvýšit koeficient o jednu kategorii z 1,0 na 1,4. Celkové příjmy z daně z nemovitostí by pak byly 637 450,46 Kč, tedy o 182 128,70 Kč vyšší než v roce 2013. Je však nutno brát v potaz, že každé rodině v obci by se zvýšily výdaje na tuto daň, což by byl jistě nepopulární krok v blížících se volbách do zastupitelstev obcí. Na druhou stranu si většina obyvatel obce neustále stěžuje na nevyhovující stav komunikací, a proto i před blížícími se volbami bych tento krok učinil. Vybrané prostředky navíc bych využil právě na jejich opravu.

3.1.2 Zvýšení místních poplatků

Další možností ve zvyšování příjmů představují místní poplatky, konkrétně poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek ze psů.

Dle zákona podléhají poplatku ze psů psi starší třem měsícům a tento poplatek hradí majitel psa, tj. fyzická nebo právnická osoba, která má na území obce Horní Újezd

trvalé bydliště nebo sídlo. Dle zákona může sazba poplatku činit až 1 500,00 Kč. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu, činí až 200 Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 % [18].

Tabulka 23: Příjem z poplatku ze psů v závislosti na sazbě (v Kč)

Výše poplatku	Příjem	Navýšení příjmů
50,00	3 450,00	0,00
100,00	6 900,00	3 450,00
150,00	10 350,00	6 900,00
200,00	13 800,00	10 350,00
250,00	17 250,00	13 800,00
300,00	20 700,00	17 250,00
400,00	27 600,00	24 150,00
500,00	34 500,00	31 050,00
600,00	41 400,00	37 950,00
700,00	48 300,00	44 850,00
800,00	55 200,00	51 750,00
900,00	62 100,00	58 650,00
1 000,00	69 000,00	65 550,00
1 100,00	75 900,00	72 450,00
1 200,00	82 800,00	79 350,00
1 300,00	89 700,00	86 250,00
1 400,00	96 600,00	93 150,00
1 500,00	103 500,00	100 050,00

Zdroj: Vlastní zpracování

Místní poplatek ze psů je dán obecně závaznou vyhláškou č. 3/2010 o místním poplatku ze psů ve výši 50,00 Kč za rok, 50,00 Kč se hradí i za každého dalšího psa. V roce 2013 bylo evidováno celkem 69 psů a do obecního rozpočtu šlo v podobě příjmů za poplatek

pouze 3 450,00 Kč. Navrhuji tedy zvýšení poplatku ze psů alespoň o 150,00 Kč na rovných 200,00 Kč. Poplatek 200,00 Kč za rok dle mého názoru občany nijak výrazně nezatíží. Příjem z poplatku ze psů se tedy zvýší o **10 350,00 Kč** na 13 800,00 Kč. Je to sice i tak malá částka, ale i taková částka může přispět k uspokojení potřeb občanů.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt a fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba. Sazbu poplatku tvoří dle zákona:

- částka až 250,00 Kč za kalendářní rok a
- částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750,00 Kč za kalendářní rok [18].

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je dán obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012.

Sazba poplatku činí 450,00 Kč a je tvořena:

- z částky 0,00 Kč za kalendářní rok a
- z částky 450,00 Kč za kalendářní rok (tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok).

Skutečné náklady za rok 2013 na sběr a svoz komunálního odpadu činily 151 484,00 Kč a v obci bylo hlášeno celkem 260 osob s pobytem na území obce a 12 staveb určených k individuální rekreaci, ve kterých není hlášena k pobytu fyzická osoba. Náklady na jednu osobu tedy činily 557,00 Kč v roce 2013. Obec vybrala ve formě poplatků od obyvatel 124 231,00 Kč a doplácela ze svých zdrojů 27 253,00 Kč.

Navrhuji tedy zastupitelstvu obce zvýšit poplatek za kalendářní rok o 100,00 Kč na 550,00 Kč. Toto navýšení poplatku bude mít za následek zvýšení příjmů o **27 200,00 Kč** a obec bude doplácet ze svých zdrojů velmi malou částku.

3.1.3 Pronájem budov

Dalším návrhem, jak navýšit příjmy obecního rozpočtu, je pronájem budov ve vlastnictví obce. Konkrétně pronájem kulturního domu či budovy bývalé ZŠ, obě dvě tyto budovy prošly v posledních letech rekonstrukcemi. K tomuto návrhu mě vede fakt, že prostory budovy bývalé MŠ jsou již delší dobu pronajímány paní Ivaně Tvrdé, která zde provozuje místní Staropramen bar. Prostory budovy bývalé ZŠ jsou v současné době pronajímány za cenu 3 500,00 Kč za rok. Tento nájem je v současné době však značně podhodnocen, protože při uzavírání smlouvy nebyla budova bývalé ZŠ ještě zrekonstruována. Tato nájemní smlouva vyprší ke konci tohoto roku. Prostory bývalé ZŠ lze využít jako kanceláře, sklady či jiné nebytové prostory. Navrhuji, aby nájemní smlouva trvala opět delší dobu, např. 5 let, čímž by byl zajištěn pravidelný příjem do obecního rozpočtu, avšak za vyšší nájemní cenu. V nedaleké vesnici je takto pronajímána budova bývalé základní školy při měsíčním nájmu 1 000,00 Kč. Tato obec má ovšem více obyvatel, a proto bych obci navrhoval stanovit nájem minimálně na 600,00 Kč za měsíc.

Kulturní dům pronajímá obec občanům zejména za účelem konání soukromé akce. Jedná se však o velmi nízké částky, konkrétně 700,00 Kč/den za přísálí kulturního domu a 2 500,00 Kč/den za celý kulturní dům. Proto bych obci navrhoval zvýšit toto nájemné na 1 200,00 Kč/den u přísálí a na 3 000,00 Kč/den za pronájem celého kulturního domu. V průměru se každý rok pronajme celý kulturní dům pětkrát (zejména konání plesů) a přísálí kulturního domu dvacetkrát (konání soukromých akcí občanů). Toto navýšení by tedy přineslo do obecního rozpočtu průměrně **25 000,00 Kč** ročně.

Navíc bych obci doporučil pronajímat kulturní dům celoročně za účelem kondičního cvičení či posilovny, jelikož v nejbližším okolí se žádné takové zařízení nenachází. Cvičení by se konalo jednou za týden po dobu 120 minut za cenu 50,00 Kč pro jednu osobu. Cenu jsem stanovil na základě srovnání s posilovnami v Třebíči, kde stojí dvě hodiny cvičení od 75,00 Kč do 100,00 Kč. V kulturním domě se nachází celá řada sportovního vybavení, čímž by odpadla značná část nákladů a navíc je za kulturním domem vybudované nové víceúčelové hřiště, které lze také využít ke sportovnímu využití. Obec by mohla na základě dohody o pracovní činnosti zaměstnat lektora

na cvičení se mzdou 80,00 Kč za hodinu. Z této mzdy by tedy obec neodváděla žádné pojistné. Mzda je stanovena na základě nabídek inzerátů na volná pracovní místa, kde mzda pro trenéry fitness činila od 80,00 Kč do 150,00 Kč. Po odborné konzultaci se správcem kulturního domu stojí průměrně jeden den provozu kulturního domu 450,00 Kč (spotřeba elektrické energie, spotřeba plynu, spotřeba studené vody, údržba parket apod.). Příjmy by se poté odvíjely od počtu návštěvníků cvičení, (viz následující tabulka), která uvažuje o třech variantách počtu osob navštěvující cvičení.

Tabulka 24: Příjmy ze cvičení v závislosti na zvolené variantě

	Varianta (v Kč)		
	pesimistická	realistická	optimistická
Náklady na jedno cvičení (v Kč)	450,00	450,00	450,00
Mzda instruktora (v Kč)	160,00	160,00	160,00
Celkové náklady na cvičení (v Kč)	610,00	610,00	610,00
Počet osob navštěvující cvičení	10	30	50
Cena pro jednu osobu (v Kč)	50,00	50,00	50,00
Příjmy za jedno cvičení (v Kč)	500,00	1 500,00	2 500,00
Zisk/ztráta z jednoho cvičení	-110,00	890,00	1 890,00
Zisk/ztráta za rok	-5 720,00	46 280,00	98 280,00

Zdroj: Vlastní zpracování

Při pesimistické variantě uvažují pouze s 10 návštěvníky na jednom cvičení, obec by tedy za každé cvičení doplácela 110,00 Kč ze svých zdrojů, tj. 5 720,00 Kč ročně. Pokud by však na cvičení chodilo návštěvníků 30, což je velmi pravděpodobné, přineslo by to obecnímu rozpočtu 46 280,00 Kč. Při 50 návštěvnících by pak zisk šplhal již k 100 000,00 Kč za rok, tato varianta je ovšem nereálná při tak nízkém počtu obyvatel, který Horní Újezd má.

V minulosti se podobné cvičení nepravidelně konalo, a to vždy s velkou návštěvností. Proto bych obci doporučoval, aby zvážila pořádání těchto cvičení v pravidelných intervalech.

3.2 Optimalizace výdajů

Dalším řešením, jak vylepšit hospodaření obce, je snížení či úplné zrušení některých výdajů. Jedná se zejména o snížení dotací církvím a neziskovým organizacím v obci a snížení počtu zastupitelů.

3.2.1 Snížení neinvestičních dotací církvím a neziskovým organizacím

Místní neziskové organizace a církevní a náboženské spolky dostávají každý rok nemalé částky z obecního rozpočtu. Neinvestiční dotace za rok 2013 zachycuje Tabulka 25.

Obec Horní Újezd nemusí poskytovat neinvestiční dotace církvím a neziskovým organizacím. Rozhodnutí závisí pouze na zastupitelstvu obce, a proto bych doporučoval snížit dotace zejména u tělovýchovné jednoty až o **30 000,00 Kč**. Místní fotbalový klub by se měl sám snažit si na sebe vydělat, např. formou sponzoringu. Vysoký je i dar pro místní farnost, který je ovšem opodstatněný. V roce 2013 došlo na místním kostele k rekonstrukci věže. Jelikož v roce 2014 se kostel již opravovat nebude i zde bych doporučoval snížit neinvestiční dotaci alespoň o **40 000,00 Kč**.

Tabulka 25: Neinvestiční dotace v roce 2013 (v Kč)

Příjemce neinvestiční dotace	Výše dotace
Římskokatolická farnost Horní Újezd	80 000,00
Sokol Horní Újezd	50 000,00
Diecézní charita Brno	2 000,00
Místní aukční skupina Podhorácko	4 000,00

Zdroj: [24]

3.2.2 Snížení počtu zastupitelů

Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů předem dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Počet členů závisí na počtu obyvatel (viz Tabulka 1) [1].

Horní Újezd má 260 obyvatel a spadá tedy do kategorie do 500 obyvatel. A proto dle zákona o obcích může být počet zastupitelů v rozsahu od 5 do 15. Horní Újezd má ve volebním období 2010 – 2014 počet zastupitelů 7, i zde je tedy možné snížení výdajů prostřednictvím snížením počtu zastupitelů. Odměny členů zastupitelstva činily v roce 2013 celkem 209 960,00 Kč. V následující tabulce jsou výdaje na odměny zastupitelů po změně počtu zastupitelů. Pro tento výpočet jsem vycházel z odměn z roku 2013.

Tabulka 26: Úspora výdajů v závislosti na změně počtu zastupitelů (v Kč)

Počet zastupitelů	Výdaje na odměny	Úspora
7	209 960,00	0,00
6	179 965,71	29 994,29
5	149 971,43	59 988,57

Zdroj: Vlastní zpracování

Pokud by zastupitelstvo obce vzalo tento návrh v potaz, muselo by toto snížení odsouhlasit pravděpodobně nejpozději do konce června tohoto roku. Zákon o obcích totiž stanovuje lhůtu, do kdy je možné počet zastupitelů měnit. Jak již bylo psáno výše, tato lhůta je nejpozději 85 dnů přede dnem voleb. Termín voleb do obecních zastupitelstev zatím není znám. Ministerstvo vnitra předpokládá, že by se volby konaly některý pátek a sobotu na přelomu září a října letošního roku.

Tabulka 26 ukazuje, pokud by se snížil počet zastupitelů ze 7 na 5, přineslo by toto snížení roční úsporu necelých **60 000,00 Kč**. Uvedené odměny ovšem ještě nezahrnují výdaje na povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění. Kdyby se tedy snížil počet zastupitelů, klesly by i tyto výdaje.

ZÁVĚR

Hlavním cílem této bakalářské práce bylo zejména na základě rozboru závěrečných účtů obce Horní Újezd navrhnout taková opatření, která povedou ke zlepšení hospodaření obce Horní Újezd, tj. k přílivu finančních prostředků do obecního rozpočtu a k optimalizaci rozpočtových výdajů. Byla analyzována celkem čtyři rozpočtová období, a to od roku 2010 do roku 2013.

Bakalářská práce je rozdělena do třech hlavních částí, teoretické, analytické a návrhové. První část práce se zabývá funkcemi obce, orgány obce a jejich pravomocemi, definuje majetek obce, rozpočtovou soustavu a skladbu. Je zde také popsán postup tvorby rozpočtu a jeho obsah, tj. rozpočtové příjmy a rozpočtové výdaje.

Druhá část charakterizuje obec Horní Újezd, její obyvatelstvo, polohu, historii a organizační strukturu. Druhá část obsahuje také analýza příjmů a výdajů v letech 2010 – 2013. Tato analýza rozděluje jednotlivé příjmy a výdaje do tříd a následně pak do seskupení položek, podseskupení položek a položek. Tyto třídy, respektive položky, jsou doplněny komentáři a odůvodněními meziročních změn. V této části práce je také použita SWOT analýza obce, kde jsem se pokusil určit silné a slabé stránky obce a její případné příležitosti a hrozby.

Poslední částí je část návrhová, která předkládá několik návrhů ke zvýšení rozpočtových příjmů nebo k optimalizaci rozpočtových výdajů. Předkládané návrhy se týkají zejména opatření v oblastech místních poplatků, svěřených daní, odměn členů zastupitelstva a uložení finančních prostředků na termínovaný účet.

Pevně věřím, že předkládané návrhy mé bakalářské práce by mohly posloužit zastupitelstvu obce při hledání odpovědi na otázku „*Jak zlepšit hospodaření obce?*“

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- [1] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).
- [2] Specializovaný portál pro začínající podnikatele. SWOT analýza odhalí pravdivou tvář vaší firmy a pomůže vám nahlédnout do budoucnosti. *Ipodnikatel.cz* [online]. ©2011 [cit. 2014-02-02]. Dostupné z:
<http://www.ipodnikatel.cz/Marketing/swot-analyza-odhali-pravdivou-tvar-vasi-firmy-a-pomuze-vam-nahlednout-do-budoucnosti.html>
- [3] LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance*. 2. aktual. a rozš. vyd. Brno: CERM, 2009. ISBN 978-80-7204-618-8.
- [4] PEKOVÁ, J. a J. PILNÝ. *Veřejná správa a finance*. Praha: Codex Bohemia, 1998. ISBN 80-859-6385-X.
- [5] PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy – územní aspekty veřejných financí*. Praha: VICTORIA PUBLISHING, 1995. ISBN 80-7187-024-2.
- [6] PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [7] Ekologický právní servis. Samostatná a přenesená působnost. *Eps.cz* [online]. ©2005 – 2013 [cit. 2013-11-30]. Dostupné z:
<http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost>
- [8] PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. aktual. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [9] MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1.

- [10] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
- [11] REKTOŘÍK J., J. ŠELEŠOVSKÝ a kol. *Jak řídit kraj, město, obec: rukověť územní samosprávy*. II. díl. Brno: Masarykova univerzita, 2002. ISBN 80-210-2955-5.
- [12] HAMERNÍKOVÁ, B., A. MAAYTOVÁ a kol. *Veřejné finance*. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-497-0.
- [13] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- [14] NAHODIL, F. a kol. *Veřejné finance v České republice*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-162-5.
- [15] OCHRANA, F., J. PAVEL, L. VÍTEK a kol. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. Praha: Grada, 2010. ISBN 978-80-247-3228-2.
- [16] Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí.
- [17] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).
- [18] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.
- [19] Horní Újezd – informační server obce. Standard ISVS. *Horni-ujezd.com* [online]. ©2014 [cit. 2014-04-14]. Dostupné z:
http://www.horni-ujezd.com/index.php?option=com_content&task=view&id=48&Itemid=71

- [20] Registr ekonomických subjektů. Výpis z Registru ekonomických subjektů ČSÚ v ARES. *Mfcr.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-04-14]. Dostupné z:
http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ares/darv_res.cgi?ico=00376981&jazyk=cz&xml=1
- [21] Horní Újezd – informační server obce. Hlavní stránka. *Horni-ujezd.com* [online]. ©2014 [cit. 2014-04-14]. Dostupné z:
http://www.horni-ujezd.com/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1
- [22] Horní Újezd – informační server obce. Informace o obci. *Horni-ujezd.com* [online]. ©2014 [cit. 2014-04-14]. Dostupné z:
http://www.horni-ujezd.com/index.php?option=com_content&task=view&id=26&Itemid=44
- [23] Zpravodaj Horní Újezd 2013. *Společenská kronika*. Horní Újezd: Obec Horní Újezd, 2013.
- [24] Interní materiály obce Horní Újezd.

SEZNAM ZKRATEK A POUŽITÝCH SYMBOLŮ

a. s.	akciová společnost
apod.	a podobně
atd.	a tak dále
Czech POINT	Český podací ověřovací informační národní terminál
CZ-NACE	Klasifikace ekonomických činností
č.	číslo
ČR	Česká republika
ČSOB	Československá obchodní banka
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
EU	Evropská unie
ha	hektar
IČO	identifikační číslo organizace
Kč	koruna česká
km	kilometr
MŠ	mateřská škola
např.	například
p. a.	roční úroková sazba – per anum
s. r. o.	společnost s ručením omezeným
s.	stránka
Sb.	Sbírka zákonů
tj.	to je
tzn.	to znamená
tzv.	takzvaný
vč.	včetně
ZŠ	základní škola
%	procento
§	paragraf

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Počet členů zastupitelstva v závislosti na počtu obyvatel obce.....	19
Tabulka 2: Koeficienty u daně z nemovitostí podle velikosti obce	31
Tabulka 3: Rozpočty v roce 2010	40
Tabulka 4: Rozpočty v roce 2011	41
Tabulka 5: Rozpočty v roce 2012	42
Tabulka 6: Rozpočty v roce 2013	43
Tabulka 7: Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	44
Tabulka 8: Příjmy rozpočtu obce v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	45
Tabulka 9: Daňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	48
Tabulka 10: Příjmy ze sdílených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč)	48
Tabulka 11: Místní poplatky v Horním Újezdě (v Kč).....	52
Tabulka 12: Náklady na odpady v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	52
Tabulka 13: Nedaňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč)	54
Tabulka 14: Výše investičních a neinvestičních dotací v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	55
Tabulka 15: Přijaté dotace v letech 2010 - 2013 (v Kč)	57
Tabulka 16: Struktura výdajů obce Horní Újezd v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	59
Tabulka 17: Běžné výdaje v letech 2010 - 2013 (v Kč)	60
Tabulka 18: Kapitálové výdaje v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	63
Tabulka 19: Silné a slabé stránky obce Horní Újezd.....	64
Tabulka 20: Příležitosti a hrozby obce Horní Újezd.....	64
Tabulka 21: Stav běžného účtu k 31. prosinci 2010 - 2013 (v Kč)	66
Tabulka 22: Příjmy z daně z nemovitostí v závislosti na změnách koeficientů (v Kč)..	68
Tabulka 23: Příjem z poplatku ze psů v závislosti na sazbě (v Kč).....	69
Tabulka 24: Příjmy ze cvičení v závislosti na zvolené variantě	72
Tabulka 25: Neinvestiční dotace v roce 2013 (v Kč)	73
Tabulka 26: Úspora výdajů v závislosti na změně počtu zastupitelů (v Kč).....	74

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Věkové rozložení obyvatel	36
Graf 2: Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč)	44
Graf 3: Struktura příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč)	46
Graf 4: Vývoj celkových příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	46
Graf 5: Struktura daňových příjmů v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	47
Graf 6: Příjmy ze sdílených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč)	49
Graf 7: Příjem ze svěřených daní v letech 2010 - 2013 (v Kč)	50
Graf 8: Nedaňové příjmy v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	53
Graf 9: Přijaté dotace v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	58
Graf 10: Celkové výdaje obce Horní Újezd v letech 2010 - 2013 (v Kč)	58
Graf 11: Struktura běžných výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč).....	62
Graf 12: Struktura kapitálových výdajů v letech 2010 - 2013 (v Kč)	63

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Rozpočtový proces obce v ČR	25
Obrázek 2: Rozpočtová skladba v ČR	28
Obrázek 3: Poloha obce Horní Újezd	36

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1: Závěrečný účet obce Horní Újezd za rok 2013	82
--	----

Příloha 1: Závěrečný účet obce Horní Újezd za rok 2013

OBEC HORNÍ ÚJEZD

ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCE HORNÍ ÚJEZD

ZA ROK 2013

(Zpracovaný na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších úprav a doplňků)

Údaje o organizaci

Název organizace	Obec Horní Újezd
IČO	00376981
DIČ	obec není plátcem DPH
Ulice	Horní Újezd 3
PSČ	675 22 Stařeč
Počet obyvatel k 31.12.2012	261 osob

Kontaktní údaje

Telefon	568 888 718, 724 192 700
E-mail	obec@horni-ujezd.com
www stránky	www.horni-ujezd.com
Peněžní ústav	KB Třebíč
Číslo účtu	10228-711/0100

1. Údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů

Detailní výpis položek dle druhového třídění rozpočtové skladby viz Příloha č.1

Příjmy (v Kč)

Třída	Skutečnost	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený
Daňové příjmy	2 815 287,39	2 697 800,00	2 815 288,00
Nedaňové příjmy	446 420,26	184 650,00	446 419,00
Přijaté dotace	1 069 833,00	54 400,00	1 069 833,00
CELKEM PŘÍJMY	4 331 540,65	2 936 850,00	4 331 540,00

Výdaje (v Kč)

Třída	Skutečnost	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený
Běžné výdaje	3 013 393,04	3 236 850,00	3 013 395,00
Kapitálové výdaje	160 671,00	400 000,00	160 671,00
CELKEM VÝDAJE	3 174 064,04	3 636 850,00	3 174 066,00

Financování (v Kč)

Třída	Skutečnost	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený
8115 - Změna na bankovních účtech	-1 157 476,61	700 000,00	-1 157 474,00
CELKEM FINANCOVÁNÍ	-1 157 476,61	700 000,00	-1 157 474,00

2. Stavy a obraty na bankovních účtech

Stav základního běžného účtu k 1.1.2013: 1 216 185,35 Kč

Stav základního běžného účtu k 31.12.2013: 2 373 661,96 Kč

3. Hospodaření s majetkem (v Kč)

SU	Název	k 31.12.2012	k 31.12.2013
018	drobný dlouhodobý nehmotný majetek	33 564,00	43 547,00
019	ostatní dlouhodobý majetek	190 000,00	190 000,00
031	pozemky	5 308 593,50	5 333 446,50
032	kulturní předměty	16 897,00	16 897,00
021	stavby	15 309 789,10	15 369 234,10
022	samostatné movité věci	308 596,00	369 822,00
028	drobný dlouhodobý hmotný majetek	748 890,67	837 371,67
042	nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	201 936,00	262 936,00
069	ostatní dlouhodobý finanční majetek	20 000,00	20 000,00
Celkem		22 138 266,27	22 443 254,27

4. Vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, stát.fondům a národnímu fond

Vztahy ke státnímu rozpočtu a s ostatními obcemi jsou vypořádány.

5. Finanční hospodaření zřízených právnických osob a hospodaření s jejich majetkem

Obec není zřizovatelem žádných právnických osob.

6. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2013

Přezkoumání hospodaření obce bylo provedeno kontrolorem odboru kontroly krajského úřadu kraje Vysočina dne 3. února 2014. Při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky. Zpráva o výsledku přezkoumání je součástí závěrečného účtu obce za rok 2013.

7. Ostatní doplňující údaje

Přijaté neinvestiční dotace

4111 - Dotace na volby	31 595,00 Kč
4112 - Dotace na provoz obce	54 400,00 Kč
4113 - SZIF - oprava veřejného osvětlení	208 476,00 Kč
4116 - Dotace na veřejně prospěšné práce	84 333,00 Kč
4122 - Program obnovy venkova - výměna oken ZŠ a MŠ	109 000,00 Kč
4122 - Dotace na ochranu majetku - bezpečnostní dveře v MŠ	41 990,00 Kč
4129 - Mikroregion Rokytná - vybavení dětského hřiště - houpačka	11 000,00 Kč
4129 - Sdružení pro plynofikaci Kojetic - prodej plynovodu	528 539,00 Kč

Zpracovala: Ing. Edita Štefflová

.....
Iva Durdová

starostka obce

Zveřejněno elektronicky na úřední desce: 26.2.2014 – 14.3.2014

Vyvěšeno na úřední desce: 26.2.2014

Sňato: 14.3.2014

Schváleno zastupitelstvem obce Horní Újezd dne.....

Krajský úřad Kraje Vysočina

odbor kontroly

Žižkova 57, 587 33 Jihlava

Stejnopis č.: 1

Č. j.: KUJI 3669/2014 KO

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce Horní Újezd

se sídlem Horní Újezd 3, 675 22 Stařeč, IČO: 00376981
za rok 2013

Přezkoumání hospodaření za rok 2013 bylo provedeno dne **5. listopadu 2013** jako dílčí přezkoumání dne **3. února 2014** jako konečné přezkoumání na základě žádosti obce v souladu s § 4 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (dále jen zákon o přezkoumávání hospodaření).

Místo provedení přezkoumání:

Obec Horní Újezd

Horní Újezd 3

675 22 Stařeč

Přezkoumání vykonala:

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:
pověření číslo 61/14

Miluše Procházková

Podklady předložily:

Iva Durdová - starostka

Ing. Edita Štefflová - účetní

Předmět přezkoumání:

Předmětem přezkoumání hospodaření jsou údaje uvedené v § 2 odst. 1 a 2 zákona o přezkoumávání hospodaření. V souladu s § 6 odst. 3 písm. b) zákona o přezkoumávání hospodaření je přezkoumání hospodaření prováděno výběrovým způsobem s ohledem na významnost jednotlivých skutečností podle předmětu a obsahu přezkoumání. Při posuzování jednotlivých právních úkonů se vychází ze znění právních předpisů platných ke dni uskutečnění tohoto úkonu.

A. Výsledek přezkoumání

Při přezkoumání hospodaření obce Horní Újezd **nebyly zjištěny chyby a nedostatky.**

B. Přezkoumané písemnosti

Při dílčím přezkoumání hospodaření obce Horní Újezd byly přezkoumány následující písemnosti:

Rozvaha - k 30. 9. 2013

Pokladní doklady - za období 8 - 9/2013 č. dokladu 121 - 151

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu - k 30. 9. 2013

Kniha došlých faktur - k 30. 9. 2013

Smlouvy a další materiály k přijatým účelovým dotacím - Program obnovy venkova Vysočiny ze dne 29. 5. 2013 "Výměna oken na budovách bývalé MŠ a ZŠ, výměna hromosvodů a elektroinstalace - bývalá ZŠ" - neinvestiční transfer, Závěrečná zpráva a vyúčtování ze dne 2. 10. 2013

Smlouva o poskytnutí dotace ze dne 19. 7. 2013 - "Instalace bezpečnostních dveří do vstupu budovy bývalé základní školy" - neinvestiční transfer, Závěrečná zpráva ze dne 8. 10. 2013

Bankovní výpisy - k 30. 9. 2013

Zápisy z jednání zastupitelstva včetně usnesení - ze dne 6. 12. 2012, 31. 1., 28. 3., 6. 5., 7. 6., 25. 7. a 13. 9. 2013

Smlouva o dílo - ze dne 7. 5. 2013 - Výměna oken na budovách bývalé ZŠ a MŠ - uzavření smlouvy bylo schváleno ZO dne 6. 5. 2013

Příloha rozvahy - k 30. 9. 2013

Evidence závazků - k 30. 9. 2013

Schválený rozpočet - na rok 2013 schválen ZO dne 28. 3. 2013

Evidence poplatků - k 30. 9. 2013

Výkaz zisku a ztráty - k 30. 9. 2013

Evidence majetku - k 30. 9. 2013

Mzdová agenda - rekapitulace mezd za období 9/2013

Pravidla rozpočtového provizoria - na období roku 2013 schváleno zastupitelstvem obce (ZO) dne 6. 12. 2013

Kniha odeslaných faktur - k 30. 9. 2013

Návrh rozpočtu - na rok 2013 zveřejněn na úřední desce a elektronicky od 20. 2. do 12. 3. 2013

Účtový rozvrh - k 30. 9. 2013

Závěrečný účet - návrh závěrečného účtu za rok 2012 zveřejněn na úřední desce a elektronicky od 16. 4. do 4. 5. 2013, schválen ZO dne 6. 5. 2013

Účetní doklady - za období 8 - 9/2013

Pokladní kniha (deník) - k 30. 9. 2013

Hlavní kniha - k 30. 9. 2013

Zápisy z jednání výborů; finanční výbor ze dne 19. 2., 28. 6. a 10. 9. 2013, kontrolní výbor ze dne 2. 4., 9. 7. a 10. 9. 2013

Při konečném přezkoumání hospodaření byly přezkoumány následující písemnosti:

Rozpočtová opatření - č. 6 a 7 schválené ZO dne 31. 10. 2013 a 9. 12. 2013, č. 8, schválené starostkou dne 31. 12. 2013

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu - k 31. 12. 2013

Rozvaha - k 31. 12. 2013

Výkaz zisku a ztráty - k 31. 12. 2013

Hlavní kniha - k 31. 12. 2013

Pokladní kniha (deník) - k 31. 12. 2013

Kniha došlých faktur - k 31. 12. 2013

Kniha odeslaných faktur - k 31. 12. 2013

Evidence poplatků - k 31. 12. 2013
 Inventurní soupisy majetku a závazků - k 31. 12. 2013
 Mzdová agenda - rekapitulace mezd za období prosinec 2013
 Evidence majetku - k 31. 12. 2013
 Pokladni doklady - č. 187 - 205 za prosinec 2013
 Faktury - přijaté č. 161 - 177 za prosinec 2013, vydané č. 13/2013 - 14/2013 za prosinec 2013
 Bankovní výpisy - k 31. 12. 2013
 Příloha rozvahy - k 31. 12. 2013
 Zápis z jednání zastupitelstva včetně usnesení - ze dne 31. 10, 21. 11 a 9. 12. 2013
 Smlouvy o převodu majetku - Smlouva o bezúplatném převodu nemovitosti (pozemků) ze dne 6. 12. 2013 od Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, vklad práva dne 9. 1. 2014 a právní účinky ke dni 17. 12. 2013, smlouva byla schválena ZO dne 21. 11. 2013

C. Plnění opatření přijatých k nápravě chyb a nedostatků

Při přezkoumání hospodaření územního celku za předchozí roky nebyly zjištěny chyby a nedostatky

Při dílčím přezkoumání za rok 2013 nebyly zjištěny chyby a nedostatky

D. Závěr

I. Při přezkoumání hospodaření obce Horní Újezd za rok 2013

nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

II. Rizika, která lze dovodit ze zjištěných chyb a nedostatků a která mohou mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnu:

Při přezkoumání hospodaření za rok 2013 nebyla zjištěna rizika, která by mohla mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti.

III. Poměrové ukazatele zjištěné při přezkoumání hospodaření:

Poměrový ukazatel	Hodnota ukazatele
Podíl pohledávek na rozpočtu	0,01 %
Podíl závazků na rozpočtu	1,70 %
Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku	0,00 %
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	0,87 %
Ukazatel dluhové služby	0,00 %
Podíl provozního salda k běžným příjmům	30,42%

Za Krajský úřad Kraje Vysočina

KRAJSKÝ ÚŘAD
KRAJE VYSOČINA
Odbor kontroly
Žitkova 57, 587 33 Jihlava
-3-

Miluše Procházková

kontrolor pověřený řízením přezkoumání

podpis kontrolora pověřeného řízením přezkoumání

Územní celek má na základě § 7 odst. 1 písm. f) zákona o přezkoumávání hospodaření právo doručit kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání písemné stanovisko k návrhu zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření a požadovat jeho přiložení ke zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření, a to do 30 pracovních dnů od předání návrhu této zprávy.

Tato zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je současně návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 3 písm. l) zákona o přezkoumávání hospodaření, k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání nebo okamžikem vzdání se práva podat písemné stanovisko územního celku.

Tento návrh zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obsahuje i výsledky dílčího přezkoumání.

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření byla v souladu s ustanovením § 11 zákona o přezkoumávání hospodaření projednána a jeden výtisk převzala starostka obce Horní Újezd s tím, že se vzdává práva podat písemné stanovisko územního celku dle § 7 odst. 1 písm. f) zákona o přezkoumávání hospodaření.

Dne 3. 2. 2014

OBEC HORNÍ ÚJEZD
675 22 STAREČ
IČ: 003 76 981

Iva Durdová

starostka

podpis starostky

Rozdělovník:

Stejnopis	Počet výtisků	Předáno	Převzal
1	1x	Obec Horní Újezd	Iva Durdová
2	1x	Krajský úřad Kraje Vysočina	odbor kontroly

Příloha č. 1

Obec Horní Újezd

KEO-W 1.8.103 / Uc15e

Závěrečný účet za rok 2013

dne: 25.2.2014

strana: 1 / 3

P Ř Í J M Y - dle tříd

Položka	Skutečnost	Rozpočet schválený	%	Rozpočet upravený	%	Rozdíl
Třída 1 DAŇOVÉ PŘÍJMY	Skutečnost	schválený	%	upravený	%	Rozdíl
1111 Daň z příjmů fyz.osob ze záv.činnosti a fun	454 291,99	505 000,00	89,96	454 292,00	100,00	0,01
1112 Daň z příjmů fyz.osob ze sam.výděl.činnos	9 458,34	20 000,00	47,29	9 458,00	100,00	-0,34
1113 Daň z příjmů fyz.osob z kapitál.výnosů	54 721,74	53 000,00	103,25	54 722,00	100,00	0,26
1121 Daň z příjmů právnických osob	532 878,22	490 000,00	108,75	532 878,00	100,00	-0,22
1122 Daň z příjmů právnických osob za obce	22 230,00	0,00	0,00	22 230,00	100,00	0,00
1211 Daň z přidané hodnoty	1 146 709,65	1 050 000,00	109,21	1 146 710,00	100,00	0,35
1340 Poplatek za provoz systému shromažďová	123 781,00	115 650,00	107,03	123 781,00	100,00	0,00
1341 Poplatek ze psů	3 450,00	3 650,00	94,52	3 450,00	100,00	0,00
1351 Odvod z loterií a podobných her kromě z v	11 214,69	0,00	0,00	11 215,00	100,00	0,31
1361 Správní poplatky	1 230,00	500,00	246,00	1 230,00	100,00	0,00
1511 Daň z nemovitosti	455 321,76	460 000,00	98,98	455 322,00	100,00	0,24
Třída 1 DAŇOVÉ PŘÍJMY	2 815 287,39	2 697 800,00	104,35	2 815 288,00	100,00	0,61
Třída 2 NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	Skutečnost	schválený	%	upravený	%	Rozdíl
2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	152 456,00	67 000,00	227,55	152 456,00	100,00	0,00
2131 Příjmy z pronájmu pozemků	52 014,00	51 625,00	100,75	52 014,00	100,00	0,00
2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a	60 802,00	57 025,00	106,62	60 802,00	100,00	0,00
2141 Příjmy z úroků (část)	3 905,55	4 000,00	97,64	3 906,00	99,99	0,45
2142 Příjmy z podílů na zisku a dividend	8 500,00	5 000,00	170,00	8 500,00	100,00	0,00
2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	55 276,21	0,00	0,00	55 275,00	100,00	-1,21
2449 Ostatní splátky půjč.prostředků od veř.rozp	113 466,50	0,00	0,00	113 466,00	100,00	-0,50
Třída 2 NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	446 420,26	184 650,00	241,77	446 419,00	100,00	-1,26
Třída 4 PŘIJATÉ TRANSFERY	Skutečnost	schválený	%	upravený	%	Rozdíl
4111 Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy	31 595,00	0,00	0,00	31 595,00	100,00	0,00
4112 Neinv.přij.transfery ze st.rozp. v rámci souh	54 400,00	54 400,00	100,00	54 400,00	100,00	0,00
4113 Neinvestiční přijaté transfery ze státních fo	208 476,00	0,00	0,00	208 476,00	100,00	0,00
4116 Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.r	84 333,00	0,00	0,00	84 333,00	100,00	0,00
4122 Neinvestiční přijaté transfery od krajů	150 990,00	0,00	0,00	150 990,00	100,00	0,00
4129 Ostatní neinvest.přij.transfery od rozpočtů	539 539,00	0,00	0,00	539 539,00	100,00	0,00
4134 Převedy z rozpočtových účtů	500,00	0,00	0,00	500,00	100,00	0,00
Třída 4 PŘIJATÉ TRANSFERY	1 069 833,00	54 400,00	1 966,60	1 069 833,00	100,00	0,00
PŘÍJMY CELKEM	4 331 540,65	2 936 850,00	147,49	4 331 540,00	100,00	-0,65

Závěrečný účet za rok 2013

dne: 25.2.2014

strana: 2 / 3

V Ý D A J E - dle tříd

Položka		Skutečnost	Rozpočet schválený	%	Rozpočet upravený	%	Rozdíl
Třída	5 BĚŽNÉ VÝDAJE	Skutečnost	schválený	%	upravený	%	Rozdíl
5011	Platy zaměstnanců v pracovním poměru	314 182,00	258 000,00	121,78	314 182,00	100,00	0,00
5021	Ostatní osobní výdaje	102 984,00	82 380,00	125,01	102 984,00	100,00	0,00
5023	Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	209 960,00	209 000,00	100,46	209 960,00	100,00	0,00
5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na s	78 551,00	63 500,00	123,70	78 551,00	100,00	0,00
5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojiš	47 163,00	32 300,00	146,02	47 163,00	100,00	0,00
5038	Povinné pojistné na úrazové pojištění	1 230,00	1 000,00	123,00	1 230,00	100,00	0,00
5132	Ochranné pomůcky	2 118,00	2 000,00	105,90	2 118,00	100,00	0,00
5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	10 956,00	14 500,00	75,56	10 956,00	100,00	0,00
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	90 228,00	145 000,00	62,23	90 228,00	100,00	0,00
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	69 759,65	104 500,00	66,76	69 759,00	100,00	-0,65
5151	Studená voda	7 621,00	10 000,00	76,21	7 621,00	100,00	0,00
5153	Plyn	88 592,29	102 000,00	86,86	88 592,00	100,00	-0,29
5154	Elektrická energie	112 683,00	116 000,00	97,14	112 682,00	100,00	-1,00
5156	Pohonné hmoty a maziva	19 024,00	30 000,00	63,41	19 024,00	100,00	0,00
5161	Služby pošt	1 903,00	2 000,00	95,15	1 903,00	100,00	0,00
5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	28 447,70	38 000,00	74,86	28 448,00	100,00	0,30
5163	Služby peněžních ústavů	27 949,40	27 070,00	103,25	27 949,00	100,00	-0,40
5164	Nájemné	112 674,00	0,00	0,00	112 674,00	100,00	0,00
5166	Konzultační, poradenské a právní služby	8 137,00	15 000,00	54,25	8 137,00	100,00	0,00
5167	Služby školení a vzdělávání	0,00	7 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5169	Nákup ostatních služeb	421 921,80	448 000,00	94,18	421 922,00	100,00	0,20
5171	Opravy a udržování	932 472,00	954 000,00	97,74	932 472,00	100,00	0,00
5172	Programové vybavení	9 983,00	10 000,00	99,83	9 983,00	100,00	0,00
5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	2 866,00	10 000,00	28,66	2 866,00	100,00	0,00
5175	Pohoštění	16 938,00	27 000,00	62,73	16 938,00	100,00	0,00
5193	Výdaje na dopravní územní obslužnost	27 933,20	47 000,00	59,43	27 933,00	100,00	-0,20
5194	Věcné dary	3 757,00	4 000,00	93,93	3 757,00	100,00	0,00
5221	Neinvestiční transfery obecně prospěšným	6 610,00	2 610,00	253,26	6 610,00	100,00	0,00
5223	Neinvestiční transfery církvím a nábožensk	80 000,00	82 000,00	97,56	80 000,00	100,00	0,00
5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a po	52 000,00	50 000,00	104,00	52 000,00	100,00	0,00
5321	Neinvestiční transfery obcím	82 616,00	56 220,00	146,95	82 620,00	100,00	4,00
5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům	7 702,00	7 702,00	100,00	7 702,00	100,00	0,00
5345	Převody vlastním rozpočtovým účtům	500,00	0,00	0,00	500,00	100,00	0,00
5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	22 230,00	0,00	0,00	22 230,00	100,00	0,00
5364	Vratky veř.rozp.ústř.úr.transférů posk.v mi	372,00	0,00	0,00	372,00	100,00	0,00
5365	Platby daní a poplatků krajům, obcím a stát	1 650,00	0,00	0,00	1 650,00	100,00	0,00
5424	Náhrady mezd v době nemoci	9 679,00	0,00	0,00	9 679,00	100,00	0,00
5909	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařaze	0,00	279 068,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Třída	5 BĚŽNÉ VÝDAJE	3 013 393,04	3 236 850,00	93,10	3 013 395,00	100,00	1,96
Třída	6 KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost	schválený	%	upravený	%	Rozdíl
6121	Budovy, haly a stavby	99 445,00	400 000,00	24,86	99 445,00	100,00	0,00
6122	Stroje, přístroje a zařízení	61 226,00	0,00	0,00	61 226,00	100,00	0,00
Třída	6 KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	160 671,00	400 000,00	40,17	160 671,00	100,00	0,00
VÝDAJE CELKEM		3 174 064,04	3 636 850,00	87,28	3 174 066,00	100,00	1,96

Závěrečný účet za rok 2013

dne: 25.2.2014

strana: 3 / 3

FINANCOVÁNÍ

Název položky text	Položka	Skutečnost	Rozpočet schválený	%	Rozpočet upravený	%
Krátkodobé financování z tuzemska						
Změna stavu krátkodobých prostředků na bank.účtech (+/-)	8115	-1 157 476,61	700 000,00	-165,35	-1 157 474,00	100,00
CELKEM FINANCOVÁNÍ	8000	-1 157 476,61	700 000,00	-165,35	-1 157 474,00	100,00